

深圳市南山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 28 日深圳市南山区第八届人民代表大会第六次会议审查批准)

2026 年 6 月

目 录

前 言	1
第一章 迈向时代新征程，开启全球一流现代化创新城区建设	2
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境与机遇	12
第三节 面临挑战	14
第二章 凝心聚力谋发展，砥砺前行担使命开新局谱新篇	16
第一节 指导思想	16
第二节 基本原则	17
第三节 发展目标	18
第三章 加快建设高质量现代化产业体系，打造引领发展的新质 生产力强区	23
第一节 全力抢抓人工智能发展机遇	23
第二节 提升先进制造业核心竞争力	28
第三节 促进服务业优质高效发展	38
第四章 全链条营造高能级科技创新生态，持续激发制胜未来创 新发展动能	45
第一节 推进教育科技人才一体发展	45

第二节 强化原始创新策源效能	47
第三节 建成科技成果转移转化首选地	50
第四节 营造要素聚合的创新生态	52
第五章 纵深推进全面深化改革南山实践 ,激发经济社会发展活 力和内生动力	56
第一节 全力推进综合改革试点任务落地	56
第二节 加大重点领域和关键环节改革力度	58
第三节 联动前海探索改革创新新路径	59
第六章 坚定不移落实扩大内需战略 ,在驱动转型发展中展现南 山担当	63
第一节 持续激发有潜能的消费	63
第二节 积极拓展有效投资	68
第三节 积极融入服务全国统一大市场建设	70
第七章 构筑面向双循环最佳联接点 ,提升向内向外向海开放发 展能级	72
第一节 联动海内建设区域协同发展新标杆	72
第二节 布局海外打造高能级开放新格局	75
第三节 经略海洋构筑“蓝色”发展引擎	77
第八章 加快塑造现代化城市发展新格局 ,打造城湾联动产城融 合活力城区	81

第一节 构建城湾联动一体空间格局	81
第二节 实施“三区五城”工程	84
第三节 强化国土空间要素保障	86
第四节 打造南山魅力城区空间	88
第九章 有序构建先进高效基础设施体系 ,打造陆海双强内畅外	
联立体交通网络	91
第一节 打造以西丽高铁枢纽为核心的轨道交通系统	91
第二节 升级深圳西部港区航运功能	92
第三节 完善高效立体舒适的现代城市基建网络	93
第四节 布局“四个先锋城区”新型基础设施体系	97
第十章 将人民城市理念贯穿发展全流程 ,打造超大城市运营治	
理标杆城区	100
第一节 精致化建设高品质宜居城区	100
第二节 高效能推进城市治理现代化	102
第三节 全方位打造高质量城市服务	104
第十一章 坚持推动社会主义文化繁荣兴盛 ,打造彰显新时代文	
明的魅力城区	107
第一节 塑造更具引领力的城区文明	107
第二节 建设更为精彩繁荣的文体事业	109
第三节 壮大深度融合发展的文商旅体新业态	110

第十二章	不断丰富“民生七优”内涵外延，构建全生命周期的民生服务体系	114
第一节	率先实现“幼有善育”	114
第二节	率先实现“学有优教”	115
第三节	率先实现“劳有厚得”	117
第四节	率先实现“病有良医”	119
第五节	率先实现“老有颐养”	123
第六节	率先实现“住有宜居”	124
第七节	率先实现“弱有众扶”	126
第十三章	持续深入践行“两山”理念，打造全面绿色低碳转型先锋城区	129
第一节	积极稳妥推进碳达峰碳中和	129
第二节	持续提升生态环境品质	131
第三节	加快发展方式及消费方式绿色转型	133
第十四章	更好统筹高质量发展和高水平安全，建设全时全域安全韧性城区	136
第一节	建设高水平法治南山	136
第二节	确保城市安全运行	138
第三节	防范重点领域风险	141
第十五章	建立全流程全要素规划保障体系，确保各项任务落地	

落实见行见效	143
第一节 坚持和加强党的全面领导	143
第二节 强化规划组织保障	144
第三节 强化规划项目支撑	145
第四节 完善宣传监督机制	146

前 言

南山始终与国家改革开放紧密相连，与创新发展浪潮同频共振，36年来书写了从无到有、从小到大、从弱到强的发展奇迹。过去五年，南山沿着“十四五”规划蓝图奋勇搏击、锐意进取，经济发展实现新跨越，社会民生收获新成果，综合竞争优势显著增强，高质量发展迈上新台阶，为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

“十五五”时期，是我国全面开启现代化强国建设新征程的第二个五年，是深圳建设新时代经济特区、中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国城市范例的重要时期，也是南山开启全球一流现代化创新城区建设的承上启下关键期。站在新起点、迈向新征程，南山始终高举改革开放创新旗帜，努力探索中国式现代化建设南山实践，全力实施国内引领的“海内南山”、全球布局的“海外南山”、向海图强的“海洋南山”战略，加快建设全球一流现代化创新城区，争创现代化先行区、高质量发展示范区、综合改革试点核心区、民生幸福标杆区、可持续发展先锋区。

本规划纲要根据《中共深圳市南山区委关于制定南山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要明确政府工作重点，合理有效配置公共资源，是推进全球一流现代化创新城区建设的施工图，是指导全区经济社会发展的行动纲领，是编制实施专项规划和年度计划的基本依据。

第一章 迈向时代新征程，开启全球一流现代化创新城区建设

第一节 发展基础

“十四五”时期，南山始终坚持高质量发展，在经济发展、科技创新、产业体系、改革创新、民生福祉等多个领域实现蝶变式跃迁，城区影响力不断提升，为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

一、高质量发展活力足动力强

“十四五”时期，南山区综合实力持续增强，连续九年位居全国百强区榜首。经济“领头羊”地位持续稳固。2020年到2025年，地区生产总值五年迈过四个千亿级台阶，增长至10102亿元，已连续13年位居全省区（县）第一，成为全国首个GDP破万亿的地市辖区，人均GDP达54.4万元，超过发达国家平均水平。经济发展质效持续优化。累计税收收入突破万亿元大关，GDP含税率稳定保持在20%以上，高于全省、全国水平。五年区级税收占一般公共预算收入比重超95%，辖区税收总额位居各区首位。每平方公里经济密度约54亿元，是全市平均水平的近3倍。经济发展彰显强大活力动力。全区商事主体超63.7万户，“四上”企业超万家，上市企业增至218家，密度全国第一。累计培育国家级制造业单项冠军36个、专精特新“小巨人”达394家，总

量稳居全市首位，累计培育高新技术企业 6037 家，数量占全市 1/4。

二、科技自立自强迈出坚实步伐

“十四五”时期，南山区“创新引擎”强劲有力，高新技术产业龙头地位持续强化，全区上市企业超 70% 为科技创新企业。高能级创新平台成群成势。西丽湖国际科教城创新策源能力凸显，西丽湖论坛连续五年举办。鹏城国家实验室建设成效显著，鹏城云脑 II 获全球 IO500 总榜单十连冠、AIPerf500 排行榜四连冠。成立 X9 高校院所联盟，400 门课程开放互选，近 6000 台科研仪器设备共享共用。南方科技大学入选“双一流”建设高校名单，深圳职业技术大学升格公办本科，深圳科创学院、零一学院揭牌落地。建成国家、省、市级各类创新载体 1800 家。高水平创新成果持续涌现。全社会研发投入占 GDP 比重达 7.87%，约为全国平均水平的 3 倍。累计国内发明专利有效量 16.09 万件，占全国 2.98%。每万人发明专利拥有量超 872 件，约为全国的 22.8 倍。“1+4+N”全链条政策深入实施，惠及科技型中小企业超 1800 家，助推重点领域科技创新产业化落地发展。高质量创新生态加速形成。国家级引导基金“国创粤港澳基金”注册成立，目标规模超 500 亿元人民币，连续 18 年举办创新南山“创业之星”大赛，“模力营”AI 生态社区、“X-Day”西丽湖路演社等创新生态品牌愈发成熟。高层次人才加速聚集，全职院士达到 70 人，引进储备高层次人才团队超 200 支、高层次人才超 1.3 万名，入

选工信领域国家重大人才工程 76 人，入选数居全市各区第一，引进高校毕业生、留学归国人才等超 11.8 万人。

三、现代化产业体系能级跃升

“十四五”时期，南山紧扣“智能、绿色、健康”三大主线，推动战略性新兴产业实现新突破，成为全市重要新质生产力集聚区。产业规模稳居全市首位。战略性新兴产业集群增加值达 6105 亿元、占 GDP 比重达六成、占全市比重近四成，已形成 1 个千亿级（软件与信息服务业）、9 个百亿级（网络与通信、半导体与集成电路、超高清视频显示、智能终端、人工智能、数字创意、低空经济与空天、新能源、海洋）增加值的产业集群。产业结构高端化特征显著。在《中国县域新型工业化指数研究报告(2024)》中综合实力位列全国第一，高技术制造业和先进制造业占规上工业增加值比重分别达 60.7%、58.6%，制造业体系“含绿量”显著，累计创建国家级绿色工厂 15 家、绿色供应链企业 8 家、绿色产品 12 种。企业发展质量效益全国领先。全区 3 家企业入选《财富》世界 500 强，15 家企业入选《财富》中国 500 强、占全市近四成。全区拥有独角兽企业 20 家，数量近全市一半，位居全市榜首，企业价值创造能力强劲。

四、改革开放持续“开花结果”

“十四五”期间，南山区始终高举改革、创新大旗，各项改革举措落地生根、开花结果，改革开放“试验田”角色更加凸显。全面深化改革纵深推进。对照首批综合改革试点系统梳理贯彻落

实举措 50 项，商业秘密规范保护入选国家发展改革委等部门发布的《深圳综合改革试点创新举措和典型经验（第二批）》，主动谋划重点改革任务 100 项及各街道各部门改革任务 204 项，承担国家、省、市级试点 13 项，首创“1+C+N”医疗集团整合模式和“块数据+网格化”治理模式。营商环境持续优化创新。南山获“国家知识产权强县建设示范县”“全国商业秘密保护创新试点地区”“黄金内湾商业秘密保护创新工程”先行区和“广东省知识产权服务业集聚发展示范区”。省区联动应对丰巢、奈雪泰国系列商标抢注案获评国家海外知识产权纠纷应对指导典型案例，建设全市首个政务诚信试点区，信用就医获评国家发展改革委“信易+”典型案例。区域发展引擎作用进一步加强。前海蛇口自贸片区入选国家进口贸易促进创新示范区，推动前海、南山“政策一站通、诉求一键达、政务一窗办、资金一网兑、服务一路随”。积极对接香港北部都会区发展规划，有序推进港深西部铁路、深圳湾口岸公共交通枢纽等项目规划建设。国际交流合作更加紧密。建成南山区综合性国际服务平台（Go Global），与近 60 家国际组织建立合作关系，形成覆盖欧美、东盟、中东等重点市场服务网络。积极筹办世界无人机大会、中国-东盟新兴产业论坛等重大活动，加强与新加坡、马来西亚等海上丝绸之路沿线国家服务贸易往来，支持虾皮等新型服务贸易企业集聚发展。2020-2025 年进出口总额从 4708 亿元翻倍至 9419 亿元，“十四五”期间实际利用外资达 517 亿元，外贸外资发展更加活跃。

五、民生福祉建设持续增进

“十四五”期间，南山区纵深推进“六新行动”，民生福祉显著提升，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。教育事业再登高峰。超百所老旧学校圆满完成“百校焕新”，完成高中学位 0.42 万座、义务教育学位 5.3 万座、学前学位 1 万座，蛇口育才教育集团等 6 个基础教育集团获评省级优质基础教育集团，全区获评全国学前教育普及普惠区、全国义务教育优质均衡发展区，入选国家特殊教育改革实验区。深圳市博伦职业技术学校在世界职业院校技能大赛中夺得 2 金 1 银，与德国法兰克福足球俱乐部共建青训中心，南山运动员王柳懿、王芊懿在巴黎奥运会夺得双金。医疗服务提质扩容。阜外深圳医院、区妇幼保健院成功创建“三甲”，区属医院建成国家、省、市级重点学科及特色专科建设单位 8 个，深圳市南山区人民医院疼痛科连续两年跻身复旦中国医院疼痛学专科声誉排行榜前十。前海蛇口自贸区医院获批“港澳药械通”指定医疗机构，成功获批港澳药品 20 个、医疗器械 11 项，覆盖肿瘤、甲乳外科、眼科等 10 余科室，服务患者超 1000 人次。社会保障更有温度。全区各类托育服务机构托位超 11400 个，老龄化社区长者服务站点覆盖率达 100%、养老机构护理型床位占比达 89%、养老机构医养结合签约服务覆盖率达 100%，获批民政部全市唯一县域养老服务体系创新试点，“一老一小”服务保障得到进一步完善。全区实训基地达到 292 家，新增保障性住房供应 5.52 万套。

六、现代化城市治理水平显著提升

“十四五”期间，南山区坚持“宜居、枢纽、韧性、智慧”四大理念，推动城区治理手段、治理模式、治理理念创新，促进城市运行更加智慧高效、安全有序。土地空间资源开发利用水平进一步提升。“增居住、提配套、优绿地、强科研、保工业、控商办”六大行动取得显著成效，完成调非调准工程、“桃里平山”整村品质化改造项目，成功解决高新区土地历史遗留问题。后海完形显神，深圳湾文化广场、深湾汇云中心等城市地标相继落成，深圳湾万象城二期、K11 ECOAST、前海壹方汇、深圳湾睿印等多个大型商业项目建成开业。城市基础设施逐步完善。新建、扩建变电站4座，平均停电时间较2020年下降35.5%。在全市率先谋划并实施南山区排水小区老旧管网修复改造，完成2177个小区老旧管网修复改造，完成居民小区优饮入户改造740个，二次供水改造504个，率先谋划全域三大流域市政排水管网完善工程，大沙河流域市政排水管网工程先行开工建设，目前累计已完成18公里市政管网敷设。“瓶改管”通气点火城中村和住宅区230个。建成5G基站超12700个。累计完成建筑信息模型（BIM）建模超3700栋。西丽高铁枢纽正式动工，南坪快速路二期、沙河西路快速化改造、桂庙路快速化改造（一期）、滨海下沉改造、妈湾跨海通道等建成通车，侨城东路北延、望海路快速化改造等项目开工，道路总里程达776.9公里，轨道通车里程增加至117.7公里。依托“一网共享”数据中枢汇聚139亿条政务数据，构建

覆盖“人口基础信息库、法人单位全息库、不动产全域库、社会信用体系库、空间地理信息库”五大核心数据库。城区安全发展底色更足。建立完善“大安全、大应急”体系框架，入选全省首批安全发展示范创建试点城区，完成102个社区防灾减灾能力“十个有”建设和“深圳综合减灾社区”创建，亿元GDP生产安全事故死亡率降低至0.0028人/亿元，比“十四五”目标超额下降20%。常态化推进扫黑除恶专项斗争，刑事治安警情实现9年连降。深化“网格+”工作体系建设，建立全市首个网格事项清单和动态更新机制，在学院区人口管理、家庭医生服务、教育学位、水电燃气等领域创建“网格+”模式，提升网格服务广度和基层治理精度。民主法治环境持续优化。获2024中国社会治理百强县（市、区）第三，构建“1+4+8+N”多元解纷工作体系，首创“诉源速报”工作机制、民生诉求“不满意”工单处置机制，庭所共建“联动解纷工作站”模式获全市推广，西丽法庭家事少年纠纷解纷举措入选最高人民法院“新时代人民法庭建设案例”，南山街道成为中央社会工作部在深唯一基层治理观察联系点。创建全省首个司法助企工作室，入选“广东省优化县域营商环境典型案例”，获全省推广。

七、文化事业和文化产业繁荣发展

“十四五”期间，南山不断推进重大文化设施建设，协同推进文体事业与产业发展，文化发展展现强劲实力。文体服务体系更加健全。建成深圳湾国际羽毛球交流中心、蛇口文体公园、粤

海街道文体中心等一批高品质公共文化场馆，已建成 8 个街道级、101 个社区级综合性文化服务中心，覆盖率达 100%，形成较完备的公共文化服务网络。推进南头古城保护与利用项目，新增 11 处历史文化展厅，初步形成南头古城微型展厅群，涵养深港同根同源文化底蕴。文体 IP 更具品牌和知名度。天王杯国际羽毛球公开赛、大沙河国际龙舟邀请赛、南山半马、深港青少年交流赛等品牌赛事“出圈”，敦煌研究院“莫高学堂”落地南头古城，《枕着光的她》等 2 首原创歌曲入选中央宣传部“五个一工程”奖，蛇口滨海文化创意街区、南头古城先后获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区。文化产业更具全国竞争力。位居《2025 年中国文化产业竞争力百强区指数》榜首，拥有文化企业近 1.5 万家，规上文化企业近 1000 家，营业收入占全市近半。成功举办法国奢侈品品牌香奈儿系列发布会、“深圳·米兰”双城时尚周、“VOGUE 时尚之力盛典”等时尚活动，“LV 夏日限时空间”、国际奢侈品牌 GUCCI 童装精品店等国际品牌首店落户南山。累计引进电竞俱乐部 8 家 13 个分部，蛇口邮轮母港累计开通邮轮航线 5 条，精心打造生态环保体验游等 8 条旅游精品线路。主流舆论阵地更加坚实。“创新南山”全媒体矩阵稳居全国区县级前五、广东省区县第一，6 件原创作品入选中国记协“我的代表作”，“南希在南山”获评“2025 年度中国优秀政务海外社交媒体平台”，有效讲好南山故事，传播南山声音。

八、生态文明与城市发展更加和谐共生

“十四五”期间，南山区坚持夯实绿水青山本底，稳步推进绿美家园建设，经济社会发展持续绿色转型。绿色发展成效显著。万元 GDP 能耗和碳排放约为全市平均水平的 1/2，达到国内外城市先进区最优水平。建成全国首个单枪功率达 1000kW 闪充项目、龙珠源加油加氢闪充站及 136 座超充场站，充电设施保有量超 7 万个。建成全国首个光储直柔近零能耗立体车库，落地全市首个楼宇级虚拟电厂柔性负荷调节项目，全区绿色建筑占新建建筑比例达 100%。加快推动妈湾电厂升级改造，持续提升区内机组发电效率和清洁化水平。生态环境质量持续改善。环境空气质量优良率达 95.6%，PM2.5 降至 16.9 微克/立方米，连续五年优于欧盟第二阶段标准，优良河长比例从 57.60%提升至 100%，大沙河碧道获评广东省“最生态碧道”，大沙河生态清洁小流域荣获国家水土保持示范工程。工业危险废物处理处置率达 100%，主要污染物排放量均完成国家、广东省下达目标，集中式饮用水源地水质达标率历年完成值均为 100%。生态文明福祉持续增进。获评“人与自然和谐共生现代化城市实践基地”“中国气候宜居城区”，建成中心河公园、人才公园二期、侨城北公园等精品公园，公园总数达 197 个，华侨城国家湿地公园获评全球首批“湿地教育中心星级奖”。

表 1 南山区“十四五”规划纲要主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	属性	2025 年目标值	2025 年完成值
经济发展	1	地区生产总值	亿元	预期性	10000	10102

类别	序号	指标名称	单位	属性	2025 年目标值	2025 年完成值
	2	人均地区生产总值	万元/人	预期性	53	54.4
	3	全员劳动生产率	万元/人	预期性	50	—
	4	社会消费品零售总额	亿元	预期性	1530	1921.78
	5	进出口总额	亿元	预期性	4500	9419
	6	固定资产投资年均增速	%	预期性	{3}	{5.5}
	7	金融业增加值	亿元	预期性	1200	1329.74
创新驱动	8	全社会研发经费投入增长	%	预期性	{9}	{16.5}
	9	每万人口高价值发明专利拥有量	件	预期性	216	476.19
	10	PCT 专利累计申请量	件	预期性	20000	25216
	11	国家高新技术企业数量	家	预期性	5600	6037
	12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	预期性	33%	—
民生福祉	13	居民人均可支配收入增长	%	预期性	{6.5}	{6.4}
	14	城镇调查失业率	%	约束性	{≤5}	—
	15	新增公办义务教育学位	座	约束性	[49215]	[52995]
	16	每万人注册志愿者数	人	预期性	1500	1816
	17	新增保障性住房供应	万套	预期性	[3.7]	[5.52]
	18	人均预期寿命	岁	预期性	84.6	84.85
	19	每千人拥有执业(助理)医师数	人	预期性	3.41	3.41
	20	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	预期性	4.5	6.5
	21	街道长者服务中心覆盖率	%	预期性	100	100
	22	人均公共文化设施面积	平方米	预期性	0.31	0.31

类别	序号	指标名称	单位	属性	2025 年目标值	2025 年完成值
	23	人均体育场地面积	平方米	预期性	2.6	3.13
绿色生态	24	环境空气质量优良天数比例	%	约束性	≥ 95	95.6
	25	万元 GDP 水耗累计下降	%	约束性	完成市下达任务	完成市下达任务
	26	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	预期性	完成市下达任务	100
	27	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	约束性	完成市下达任务	完成市下达任务
	28	单位 GDP 能源消耗降低	%	约束性	[15]	[17.46]
	29	森林覆盖率	%	约束性	32	34.36
安全保障	30	粮食储备保障能力	天	约束性	240	—
	31	能源综合生产能力	万吨标准煤	约束性	[15]	—
	32	药品评价性抽检合格率	%	约束性	98.5	99.3
	33	食用农产品评价性抽检合格率	%	约束性	98	98
	34	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	≤ 0.0035	0.0028

注：1. 粮食储备保障能力指标于 2024 年经市政府同意目标统一调整为 240 天，进度为已完成。全员劳动生产率、数字经济核心产业增加值占 GDP 比重、城镇调查失业率、能源综合生产能力暂无相关统计数据。

2. 表中带 [] 数据为 5 年累计值、带 { } 数据为 5 年均值。

第二节 发展环境与机遇

一、国际环境更加复杂多变

世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地

缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。南山必须坚持全球视野，准确把握世界大势和时代潮流，审时度势、变中寻机、变中求进，服务全市、全省乃至全国在国际竞争中赢得战略主动，向世界展现中国式现代化发展南山实践的活力与魅力。

二、国内发展条件和增长模式发生深刻变化

我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。南山必须深刻认识新常态、新特征、新变化，以更高使命感和责任感率先开辟高质量发展新路径，展现“经济大区挑大梁”使命担当。

三、全区正处于高质量发展关键阶段

南山区步入“万亿级”城区后，面临“前有标兵、后有追兵”态势，迎来由“量变”向“质变”转型的关键时期，必须“高原之上攀高峰”，在“无人区”后探索出一条更高效率、更高质量、更可持续的发展策略和发展路径，实现从“跟跑”“并跑”向“领跑”跨越。为此，南山应充分发挥教育科技人才资源高度密集优

势，释放前海政策与综合改革试点叠加的制度优势，通过深层次改革和高水平开放，为以科技创新引领经济社会高质量发展提供强劲动力。

第三节 面临挑战

南山作为深圳经济大区、科技强区、创新高地，受外部环境变化影响更直接，自身结构调整任务也更艰巨，经济社会发展面临一系列新形势、新变化、新挑战。

一是塑造增长新动能新优势更为迫切。全国各地争相竞逐发展新赛道，兄弟城区“你追我赶”、百舸争流的区域竞争日趋加剧。同时，产业能级有待进一步提升，缺少在规模、技术、品牌三方面全面领先的跨国性企业，关键核心技术自主掌控力不足，5G基带芯片等高端芯片、EDA工具等工业软件对外依赖度较高，先进制造业和现代服务业融合“精度”不足。高基数下稳增长压力较大，增长动能亟须进一步培育壮大。二是推进城市内涵式发展面临多重考验。当前，城区高密度特征显著，国土空间立体均衡发展面临困难，土地空间利用效率有待提升，生态资源配置存在较大压力，对城区精细化治理提出更高要求。用地用房、劳动力、水电气等生产要素成本持续攀升，挤压企业生存发展空间，需在资源环境约束下，探索出一条南山特色的可持续增长路径。三是民生事业补短板优供给需要更好平衡。医疗、教育、养老、

托育等领域优质供给仍存在不足，住房供给结构性问题依然存在，人才住房供应趋紧，部分交通和市政设施仍有待提升，宜居品质等领域仍有短板，与“民生七优”标准仍存在一定差距。

第二章 凝心聚力谋发展，砥砺前行担使命开新局谱新篇

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，按照在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委、市委有关会议精神和部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，按照高站位、大格局的要求，体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当，加快建设全球一流现代化创新城区，为深圳加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，确保率先实现社会主义现代化取得决定性进展作出南山贡献。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期南山经济社会发展，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，坚持人民至上，走好群众路线，结合南山实际把握好以下基本要求。

——坚持海内南山、海外南山、海洋南山的发展方向。以“海内南山”筑牢根基，打造具有全国影响力和先行示范效应的发展标杆。以“海外南山”拓展空间，布局高水平开放合作网络。以“海洋南山”培育新机，强化陆海统筹，大力发展海洋经济。坚定扛起走在前、作示范、挑大梁的责任担当，服务国家战略、覆盖全球视野、进军蓝色未来。

——坚持改革、开放、创新三大根本动力。改革、开放、创新是南山最鲜明的标识，必须始终牢牢把握、不断巩固发展。要以改革塑造体制机制优势、以开放拓展空间纵深优势、以创新激发发展活力优势，不断在更高起点、更高层次、更高目标上增创新优势、实现新突破。

——坚持高质量发展、高品质生活、高效能治理一体推进的基本路径。推进高质量发展是基础和前提，创造高品质生活是根本目的，实现高效能治理是重要保障，要促进三者有机结合、良

性互动，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——**坚持有效市场和有为政府相结合的重要原则。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，完善政策体系，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**牢固树立底线思维和系统观念，在发展中固安全，在安全中谋发展，健全统筹发展和安全的体制机制，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提升本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。

——**坚持敢为人先、求真务实的品格作风。**时不我待、只争朝夕，持续营造深学争优、进位争先、实干争效积极向上风气，坚持无界、无我、无疆的境界方法，引导党员干部从实际出发、以实干开路、用实绩说话，奋力开创发展新天地。

第三节 发展目标

锚定加快建设全球一流现代化创新城区，构建涵盖经济发展、创新驱动、改革开放、民生福祉、绿色生态、安全保障的科学指标体系，争创现代化先行区、高质量发展示范区、综合改革

试点核心区、民生幸福标杆区、可持续发展先锋区。

——**高质量发展成效显著，城区竞争力跻身一流。**经济稳定增长，人均地区生产总值达到国际先进水平，产业结构持续优化，现代化产业体系加快构建，先进制造业与现代服务业根基进一步壮大，科技进步和制度创新对经济增长的贡献持续加大。坚持投资于物和投资于人紧密结合，增品种、提品质、创品牌，消费供给水平明显提高，服务和融入新发展格局取得突破。到 2030 年，本地生产总值达到 1.4 万亿元，人均 GDP 达到 71.4 万元，社会消费品零售总额达 2330 亿元。

——**创新能力体系全面增强，科技产业融合发展迈上新台阶。**科技自立自强水平显著提高，新质生产力加快发展，创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”机制更加完善，持续营造最有利于创新创业创造的“热带雨林”生态，科技创新和产业创新深度融合，教育科技人才一体发展，“人工智能+”新技术新业态新产业蓬勃发展，面向未来的硬科技产业体系逐步构建。到 2030 年，全社会研发经费投入强度达到 8.3%，每万人发明专利拥有量达到 940 件，国家重大引才工程入选专家达到 120 人，ESI 全球排名前 1% 学科数量超 70 个。

——**全面深化改革取得新突破，高水平对外开放拓展新纵深。**不断提升改革的精准性、针对性、实效性，有效市场和有为政府更好结合，营商环境水平稳步提升，围绕深层次体制机制障碍推出一批改革措施、落地一批创新试验、深化一批开放举措，

推动与粤港澳大湾区城市群间更宽领域、更深层次的互联互通，强化与世界经济体间的互利共赢合作，更高水平开放型经济新体制基本形成。到 2030 年，累计新设立外资企业数量达 8500 家，累计实际吸收外商直接投资超 70 亿美元，服务贸易进出口额达 210 亿美元。

——民生福祉持续改善，社会文明程度和人民生活品质同步提升。社会主义核心价值观广泛践行，城区文化标识底蕴更加丰富、特色更加彰显，文商旅体健深度融合，城区传播力持续提升。聚焦人的“全生命周期”推进公共服务提质升级，实施“九新行动”，实现“民生七优”，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。到 2030 年，新开办幼儿园 17 所，新建改扩建义务教育学校 20 所，人均可支配收入年均增长 5.5% 以上，长者服务中心实现街道全覆盖，人均预期寿命达到 85.63 岁。

——绿色发展底色更加鲜明，生态宜居优势持续巩固。经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，高标准实现碳达峰，山河湖海林生态环境质量持续改善，公园品质化、智能化水平进一步提升，初步形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。到 2030 年，城市细颗粒物（PM_{2.5}）浓度低于 18.5 微克/立方米，优良水体比例达 100%，城市绿色交通分担率达 83%。

——社会治理效能稳步提高，平安南山建设迈出新步伐。维护国家安全能力进一步加强，法治南山建设达到更高水平，重点

领域风险化解水平、自然灾害防御水平、突发公共事件应急应对水平持续提升，统筹发展和安全能力达到更高水平，加快推动数智化转型，切实增强经济和社会韧性，进一步稳固发展安全屏障。到 2030 年，亿元 GDP 生产安全事故死亡率低于 0.002 人/亿元。

到 2035 年，南山综合经济实力大幅跃升、科技创新实力更加强劲，城市治理能力进一步提高，城区影响力大幅提升，区域发展引领作用切实增强，人民生活更加殷实、更加幸福美好，以走在最前列的姿态率先实现社会主义现代化。

表 2 南山区“十五五”经济社会发展调控指标体系

类别	序号	指标	单位	属性	2025 年	2030 年
经济发展	1	地区生产总值	亿元	预期性	10102	14000
	2	地区生产总值增长	{%}	预期性	{6.4}	{5.5}
	3	人均地区生产总值	万元/人	预期性	54.4	71.4
	4	社会消费品零售总额	亿元	预期性	1922	2330
	5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	预期性	60.4	61
	6	现代服务业增加值占服务业增加值比重	%	预期性	-	90
	7	海洋生产总值	亿元	预期性	-	4270
创新驱动	8	全社会研发经费投入强度	%	预期性	7.87	8.3
	9	每万人发明专利拥有量	件	预期性	872.57	940
	10	新备案私募股权投资基金规模	亿元	预期性	[996]	[1000]
	11	ESI 全球排名前 1% 学科数量	个	预期性	40	70
	12	国家重大引才工程入选专家	人	预期性	77	120
	13	国家级专精特新“小巨人”企业	家	预期性	394	600
改革开放	14	新设立外资企业数量	家	预期性	[8722]	[8500]
	15	外贸进出口总额	亿元	预期性	9419	10000
	16	服务贸易进出口额	亿美元	预期性	174	210

	17	南山港区集装箱吞吐量	万标箱	预期性	1663	1650
	18	实际吸收外商直接投资	亿美元	预期性	[75]	[70]
民生福祉	19	居民人均可支配收入增长	%	预期性	{6.4}	{5.5}
	20	人均预期寿命	岁	预期性	84.85	85.63
	21	每千常住人口执业（助理）医师数	人	预期性	3.41	3.5
	22	65岁以上老年人健康管理率	%	预期性	—	70
	23	3岁以下婴幼儿入托率提高	百分点	预期性	—	[6.5]
	24	人均公共文化设施面积	平方米	预期性	0.31	0.38
	25	供应分配保障性住房	[万套（间）]	预期性	[5.52]	完成市下达目标
绿色低碳	26	单位 GDP 二氧化碳排放降低	[%]	约束性	—	完成市下达目标
	27	城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克 / 立方米	约束性	16.9	≤18.5
	28	优良水体比例	%	约束性	100	100
	29	城市绿色交通分担率	%	预期性	81	83
安全保障	30	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	0.0028	≤0.0020

注：表中带 [] 数据为 5 年累计值、带 { } 数据为 5 年均值。

第三章 加快建设高质量现代化产业体系， 打造引领发展的新质生产力强区

坚持以实体经济为本，以人工智能为产业创新核心引擎，因地制宜发展新质生产力，加快战略性新兴产业发展壮大、未来产业形成成势和传统产业提质升级，构建优势突出、层级分明的现代化服务业，全面构筑具有南山特点和优势的现代化产业体系。

第一节 全力抢抓人工智能发展机遇

一、构筑 AI 产业化根基

围绕算力、模型、数据三大人工智能核心要素，以“科技创新+产业发展+赋能应用”为逻辑主线，构筑 AI 产业化根基，争创广东省人工智能核心产业集聚区，到 2030 年，人工智能产业增加值超 700 亿元。

夯实智能算力底座。加快核心技术攻关与国产化替代，坚持自主创新与开放合作双轮驱动，推动算力供给与需求高效衔接。推动算力核心技术突破，支持区内企业和研究机构在异构计算芯片、光通信模块、存算一体、先进冷却等算力基础设施关键环节开展技术攻关与产业化，依托国产人工智能生态源头创新中心加快国产芯片适配和算子研发，推动 100 个 AI 模型和智能体完成

国产化适配升级，吸引芯片研发、硬件制造、软件平台、应用服务等全链条企业集聚。构建高效算力供给体系，创新“自建算力+算力飞地+云边协同”体系化供给模式，全力推动区内已批复算力设施建设，探索在深圳湾、留仙洞等产业密集区布局满足低延时需求的边缘节点，依托深圳已布局的超算与智算融合设施，联合本地量子企业，共建“量子+超算+智算”融合大科学设施，建设全区算力统筹调度平台，加速与江门、克拉玛依异地算力产业合作，探索将大模型预训练、药物分子模拟、工业离线算力等非实时需求疏导至异地，实现自建算力与云算力的无缝对接。降低企业用算成本，探索建立分级算力供给体系，面向不同阶段企业需求提供从基础训练到大规模预训练的区别化服务，推动发放算力补贴、探索“算力入股”等机制，重点降低中小企业和初创团队人工智能开发、应用成本，吸引优质人工智能企业汇聚，打造普惠算力服务新模式。到2030年，力争新建算力规模达到10000P，可调度算力总规模达到40000P。

提升模型基础能力。加强前沿理论与模型基础架构创新，开展原生多模态、强化学习、世界模型、群体智能等多路径技术探索，加快研发迭代通用大模型、垂直领域行业大模型，做精细分场景专用模型，支持轻量、高效、易于部署的中小型模型，促进模型能力持续迭代提升。全链精准培育企业，开展分阶段、多层次政策支持，建立“挖掘－培育－服务”动态机制，在南山智城、水源三村等片区建设一批“模力营”旗舰营和“AI”部落，引导

100 家以上成熟企业集聚，打造垂直领域人工智能生态社区。打造繁荣开源生态，建设开源技术体系和社区生态，鼓励龙头企业开放大模型基础能力，支持中小企业在开源模型基础上进行微调和应用创新，形成大模型应用“长尾效应”，到 2030 年，人工智能深度合成算法备案数量达到 1100 个，生成式人工智能大模型备案数量达到 40 个。

强化语料数据供给。建设高质量数据集，积极推进南山区公共领域存量数据的挖掘、清洗，依托省具身智能机器人创新中心等公共服务平台，聚焦具身智能、智能终端、机器人、高端医疗器械、教育等领域建设超 50 个高质量人工智能数据集，数据体量超 PB 级。全力提升数据流通能力，持续完善南山区数据要素可信流通服务平台，探索医疗、政务等领域的公共数据向 AI 企业合规有序开放，大力支持隐私计算、联邦学习、数据防伪等 AI 安全技术的研发和应用，为数据要素的安全流通和价值释放提供技术保障。培育数据要素市场生态，加强数据标注、数据合成等领域关键技术攻关应用，持续优化数据要素服务工作站服务体系，支持建设数据、模型、工具、场景为一体的数据标注创新平台，培育壮大数据处理和数据服务产业，全面打造“开发一批应用、交易一批产品、培育一批企业”的数据要素市场生态。

适度超前布局人工智能空间。打造西丽人工智能集聚区、深圳湾人工智能集聚区、前海湾人工智能集聚区三大人工智能集聚空间，系统开展场景创新、技术创新、投融资对接及品牌宣传，

提升区域影响力。

二、驱动产业 AI 化升级

深入实施“AI+”行动，推动人工智能与制造业、服务业、民生服务、社会治理等领域深度融合，以场景应用反哺技术迭代和产业壮大，打造从技术策源、产业集聚到全域赋能的完整闭环。

发挥龙头企业“链主”赋能作用，深化与腾讯、中兴等人工智能龙头企业的全方位合作，推动核心 AI 研发机构及重大项目优先布局南山，并开放平台赋能本地 AI 中小企业，形成大企业带动的协同发展格局。强化与龙头企业技术合作，通过工业互联网平台、共享制造基地等形式，向产业链上下游开放人工智能技术，推动人工智能从单点应用向全链条扩散。与龙头企业共建创新生态，深度链接龙头企业投资及创业生态资源，探索联合设立专项孵化器，吸引关联生态伙伴落户，构建项目“发现－培育－落地”全链条通道。

支持“人工智能+百业”应用，扎实推进人工智能领域“揭榜挂帅”，搭建涵盖技术、场景等的供需对接平台，扩大应用范围，推动人工智能走进千家万户。强化政府引领作用，政府部门带头在政务、文化、民生、治理等重点领域开放应用场景，提升创新包容度，支持具有潜力企业的人工智能产品与服务，助力其应用落地与推广，实现行业应用更智能、政务服务更便捷、社会治理更有效。到 2030 年，累计落地具有全国标杆意义的人工智能应用场景 100 个。

专栏1 “人工智能+”行动重点方向

AI+科学技术：加速“从0到1”重大科学发现进程，创新生命科学、药物研发、材料发现等领域科研模式，驱动技术研发模式创新和效能提升，加速“从1到N”技术落地和迭代突破，加强人工智能与生物制造、量子科技、第六代移动通信（6G）等领域技术协同创新。

AI+产业发展：培育智能原生新模式新业态，大力发展智能原生技术、产品和服务体系，加快培育一批底层架构和运行逻辑基于人工智能的智能原生企业。推动工业全要素智能联动，强化智能制造底层软硬支撑能力，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用，打造一批数智化转型标杆。创新服务业发展新模式，在软件、信息、金融、商务、法律、交通、物流、商贸等领域，推动新一代智能终端、智能体等广泛应用。

AI+消费提质：拓展服务消费新场景，加快发展提效型、陪伴型等智能原生应用，大力拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。培育产品消费新业态，加快人工智能与低空飞行、增材制造、脑机接口等技术融合和产品创新，探索智能产品新形态。

AI+治理能力：安全稳妥有序推进人工智能在政务领域应用，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安管理等方面的应用，提升监测预警、监管执法、指挥决策、现场救援、社会动员等工作水平。

AI+民生福祉：推进人工智能全学段教育和全社会通识教育，将人工智能融入教育教学全要素、全过程，创新智能学伴、智能教师等人机协同教育教学新模式。有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用，大幅提高基层医疗健康服务能力 and 效率。

三、构建领先的安全保障体系

坚持“技术前瞻、全链覆盖、协同共治”三大原则，实现“全链可控+技术护航”。支持领军企业牵头或参与国家、行业标准制定，发挥鹏城实验室等科技力量作用，开展AI可解释性、鲁棒性、公平性与隐私保护等前沿研究。构建全链路加密的数据安全底座，针对医疗、金融等跨境数据传输、敏感行业数据共享等场景，平衡“安全防护”与“产业效率”，探索形成人工智能治理的新路径。坚持全周期防御和协同共治，通过共享风险案例、共建标准规范、共用检测工具，降低中小微企业的安全成本，形

成全行业抵御风险的合力。

第二节 提升先进制造业核心竞争力

一、加快战略性新兴产业发展壮大

巩固重点战略性新兴产业发展优势。围绕“智能、绿色、健康”理念，抢抓智能经济建设机遇，以智能整机和核心部件为切入点，以链主企业为主体布局产业链关键环节，重点发展网络与通信、半导体与集成电路、超高清视频显示、智能终端、智能传感器、智能机器人等优势产业，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级。

——网络与通信产业。推动 5G-A/第六代移动通信（6G）技术纵深化、“连接+算力”业务多元化、高端器件供应链自主化，加速网络与通信产业创新发展。加快通信网络超前布局，加快 5G-A 等新一代通信技术应用与产业成熟，前瞻布局 6G 研究，推动光通信技术升级，构建智能化、自运维的 AI 原生网络。全链条突破算力基础设施，提升软件工具链与系统优化能力，建设高速智算网络，攻关算力调度与传输关键技术，支撑多样化 AI 场景需求。加快工业互联网、车联网、物联网、卫星互联网规模化部署，突破星地协同、量子互联网、神经形态计算等跨界技术瓶颈。突破核心环节供应链瓶颈，强化龙头企业引领作用，组建创新联合体，突破开放式网络架构、云网超融合、超 5G（B5G）/6G

射频器件等“卡脖子”难题，构建自主可控、开放共赢的通信产业生态。

——半导体与集成电路产业。巩固提升芯片研发设计基础优势，加强中央处理器（CPU）、图形处理器（GPU）、数字信号处理器（DSP）、现场可编程门阵列（FPGA）等高端通用芯片，射频前端芯片、基带芯片、光电子芯片等新一代通信芯片，重点发展端侧 AI 芯片、边缘计算芯片、异构芯片等人工智能终端芯片，强化国产汽车微控制单元（MCU）、智能驾驶系统级芯片（SoC）、智能座舱 SoC 等车规级芯片设计与研发，支持基于第五代精简指令集（RISC-V）架构 CPU、GPU、神经网络处理器（NPU）等芯片迭代，加速实现芯片设计至系统集成全链条的自主可控。强化公共服务平台建设，聚焦产业共性技术需求，加快建设集成电路产业创新中心、IC 设计平台、检测认证平台等公共服务平台，为企业提供从 SoC 芯片架构评估、设计服务、量产服务、流片测试等一站式服务。依托南山智园崇文园区、国际创新谷、深圳湾科技生态园等空间，引导集成电路创新载体和集成电路创新型企业聚集发展，打造集成电路特色园区。

——超高清视频显示产业。聚焦产业链价值链高端的研发、设计、销售等环节，吸引国内外显示行业龙头企业在南山设立研发总部，支持企业依托南山丰富的应用场景和创新资源，开展下一代显示技术的前瞻性研究与产品定义，提升产业链控制力与价值整合能力。支持前沿技术协同攻关，鼓励区内企业、高校及科

研究院所围绕微发光二极管(Micro LED)、有机发光二极管(OLED)、量子点显示、光场全息等前沿方向开展联合研发,重点突破新型显示技术软硬件协同等关键环节,形成一批具有自主知识产权的核心技术和专利池,构建技术领先优势。深化跨界融合场景融合,持续推进超高清视频显示在工业制造、医疗健康、智能交通、文教娱乐等行业应用,加快与人工智能、数字创意、智能网联汽车等新兴产业融合应用,引领区域全场景“AI+新型显示”应用。

——智能终端产业。围绕“AI+传统终端”“AI 原生终端”两大产品路线,支持优势产品智能化升级,加快发展新型智能终端,培育发展“爆款”AI 终端。丰富智能终端产品矩阵,巩固提升智能手机、智能眼镜、智能康养设备、智能家居等优势产品的市场竞争力和占有率,加快 AI 戒指、AI 眼镜、AI 玩具等“爆款”人工智能终端产品研发和应用。着力提升高端制造能力,建设一批产业集聚区,鼓励智能终端企业牵头投资建设制造基地,支持代工企业夯实全栈原始设计制造(ODM)能力,支持企业打造智能制造工厂、车间以及标杆性“智慧工厂”。聚焦场景化创新,推动智能眼镜、全屋智能产品和方案推广,深化虚拟现实技术在工业制造、教育培训、医疗健康、商贸创意、演艺娱乐、旅游、体育等领域应用,鼓励新型终端产品在“银发经济”“健康经济”等领域拓展应用,打造人工智能终端创新策源和高端制造集聚区。

——智能传感器产业。构建以场景应用为导向的传感器创新

体系，紧密围绕机器人、智能终端、智能网联汽车、无人机、智能装备等整机领域构建以场景应用为导向的传感器技术创新体系，重点支持激光雷达、图像传感器、多维力/触觉传感器、高精度生物传感器等产品的研发与产业化，并前瞻布局光纤传感、气体传感等新兴领域，推动传感器向高精度、多模态融合、智能化、微型化方向发展。聚焦核心工艺环节完善产业生态链条，重点突破微机电系统（MEMS）加工、晶圆级封装（WLP）、硅光子集成等关键工艺环节，逐步构建相对完整的产业链条。加快建设智能传感器公共技术服务平台，提供共性技术研发、工艺验证、小批量试产（中试）、检验检测与可靠性认证等核心功能，降低中小企业创新创业的门槛与成本。支持区内龙头企业、高校及科研院所开放共享仪器设备和实验环境，共建开放、协同、高效的产业创新支撑体系，加速前沿科研成果向具有市场竞争力的产品转化。

——智能机器人产业。高标准打造深圳“机器人谷”，规划建设智能机器人专业园区，加速全产业链条企业集聚，打造创新活力迸发的智能机器人研发制造标杆。聚力核心技术攻关，着力发展面向制造、特种、民生及重点行业的具身智能机器人整机，重点研制一体化关节、高性能伺服电机、高精度减速器、多模态传感器、灵巧手等核心部件，全面提升关键零部件的质量稳定性和批量生产能力。推动机器人与人工智能技术深度融合，攻克专用具身智能大模型、多模态感知与环境建模技术、多机器人协作、

人机交互等共性关键技术。完善产业创新生态，深化“机器人+”应用，开展机器人应用场景“揭榜挂帅”“百景入链”场景共建等工作，推动形成一批可复制可借鉴的成果并加强推广应用。

全力抢占新风口新赛道发展机遇。围绕绿色低碳重点推动新能源、高性能材料、智能网联汽车发展，在健康领域加速生物医药、高端医疗器械、大健康等产业发展，推动更多新兴产业成长为支柱产业。到2030年，战略性新兴产业占GDP比重达到61%。

——**新能源领域。**强化能源关键技术创新，巩固风光控制系统、智能电网、储能核心设备技术优势，加快构网型、固态电池等下一代技术突破，培育能源新质生产力。培育壮大企业主体，围绕储能、充电设施、智能电网等重点领域，重点引育融合生态龙头企业，鼓励企业积极开拓国内外市场，打造一批具有重大影响力的领军企业和品牌。超前布局一批“光储充”项目，积极开展新能源创新应用，以场景应用培育市场，带动产业发展。充分发挥高校、科研院所能源科技创新研发溢出效应和实验室平台优势，谋划打造新能源产业集聚园，提升鸿蒙生态、AI赋能等关键技术“硬核力”。

——**高性能材料领域。**提升关键核心材料保障能力，面向半导体、新能源、低空经济、生物医药等战略性新兴产业需求，支持龙头企业组建高性能碳纤维及复合材料制造业创新中心，集中力量攻克一批“卡脖子”关键材料，在轻量化材料领域，着力发展碳纤维与特种工程塑料，突破高性能复合材料关键技术，支撑

新能源汽车、航空航天等产业升级。在新能源材料领域，重点攻关钙钛矿光伏材料与固态电解质，推动下一代储能与电池技术向高效、安全方向突破。在高端传感器与光学材料领域，聚焦高附加值功能材料研发，满足光学组件、半导体封装等对精密性能的迫切需求。助力打造稀土中试平台，开展高端稀土永磁与闪烁材料研究，推动机器人、高端医疗设备关键部件自主可控。同步完善产业创新生态，通过建设专业中试基地、构建知识产权与标准服务体系，加速技术成果转化与应用落地，全面增强材料产业的链式协同与核心竞争力。

——智能网联汽车产业。抢抓智能汽车核心底座，瞄准车规级 AI 芯片、高可靠车载操作系统、高级别智能驾驶算法、车路云协同通信、高精度环境感知融合等核心环节，集中力量攻克技术瓶颈，推进先进车规传感器等核心技术的研发与产业化。前瞻布局车载算力平台、数据闭环体系、功能安全与信息安全技术，打造车规级核心部件创新集群，完善研发中试、验证测试、量产落地全链条支撑能力。强化应用赋能，推动“AI+汽车”技术在智慧交通管理、高效物流运输、特定区域作业以及创新出行服务等场景的深度应用，协同共建产业新生态。

——生物医药与健康领域。聚焦生物医药产业，围绕创新药研发关键技术，促进生物技术（BT）与信息技术（IT）融合，重点发展创新药研发共性关键技术、新型基因治疗载体研发等领域，培育“AI+医药”、细胞与基因治疗技术医疗服务新生态，

依托南方科技大学、深圳大学等科研力量，构建“研发－中试－产业化”一站式服务体系，持续完善产业生态。聚焦高端医疗器械领域，加快突破医疗芯片、光电检测器等关键技术，攻克大型医疗设备和关键零部件的整机设计以及精密加工制造工艺技术瓶颈，发展 AI 医学影像系统、手术机器人、外骨骼康复机器人等重大医疗装备。聚焦精准医疗、科技医美、功效护肤、生命抗衰、养老康养等领域，以人工智能、生物技术、合成生物技术为驱动，推进大健康产业的研发、设计和营销能力提升，提升新型康养产品、医美技术水平，提高健康营养品、精准医疗、化妆品的科技创新发展能力和品牌运营能力。汇集国内外前沿创新资源，在南山推进打造形成科技含量高、富有品牌影响力的大健康产业品牌集聚地。

二、打造未来产业重要策源地

围绕未来信息、未来健康、未来能源、未来材料、未来空间等行业方向，充分发挥南山区强大的创新能力和雄厚的产业基础优势，增加源头技术供给，加速在细分领域抢滩换道，推动未来产业加快成形成势。未来信息产业重点聚焦光载信息与量子信息方向，加快量子等计算技术创新突破，扩大下一代移动通信、卫星互联网、量子信息等技术产业化规模。加快生物制造、细胞与基因、合成生物、脑机接口等未来健康产业重点方向突破，支持辖区重点企业及医院建设 AI 靶点筛选、病毒载体合同研发与生产组织（CDMO）、药物临床试验机构（GCP）资质科室、脑机接

口（BCI）临床验证中心等平台。聚焦可控核聚变、新型储能和氢能技术等未来能源产业，推进关键技术突破和多元场景应用。加强前沿新材料产业化布局，以 AI 强化未来材料的研发与中试验证，重构新材料创新发展范式。积极布局卫星互联网、空天装备、低轨星座等航空航天领域，围绕深地深海资源勘探开采领域开展应用基础研究和技术攻关。

——未来信息。光载信息方面，充分发挥龙头企业的“链主”作用，带动光芯片、光模块等上下游中小企业集聚，重点突破可扩展量子纠错、高保真度量量子比特集成等芯片底层技术，利用好蛇口网谷的中小试基地，以智慧城市、智能交通等项目为契机，打造光载信息的“应用试验场”，扩大 6G、卫星互联网、量子信息等技术产业化应用规模。量子信息方面，全力支持核心技术攻关，并以量子驱动科学创新平台为支撑，围绕 AI 应用需求，从云服务向下延伸布局芯片和产品，形成“应用－平台－技术”的良性循环。

——未来健康。细胞与基因治疗方面，聚焦肿瘤免疫治疗、遗传病治疗、再生医学等方向，突破基因编辑、病毒载体递送、规模化制备等关键技术，利用前海蛇口自贸片区政策优势，打造以细胞与基因治疗为特色的生物医药专业化园区，形成产业聚集。合成生物方面，聚焦多肽蛋白药、微生物药、再生医学、医美护肤等高附加值中小宗产品赛道，重点突破基因元件、超高通量生物反应系统、代谢通路网络模拟、基因精准调控、蛋白质骨

架、多级酶联等核心技术，打造“关键原料+高端品牌”合成生物产业生态。脑机接口方面，重点推动孵化器建设与消费级脑机产品落地，支持搭建脑科学与脑机工程专业孵化器，打造“研发－中试－临床－产业化”一站式孵化服务体系，鼓励医疗机构建立BCI临床验证中心，建设脑类器官、脑科学数据中心等基础平台，推动神经处理芯片的研发和健康消费产品的创新。生物育种方面，聚焦基因编辑育种、“AI+多组学分析”方向，强化基础研究与核心技术联合攻关，突破育种底层技术与关键工具。支持区内细胞与基因企业开展新型基因编辑工具、全基因组选择算法、底盘细胞设计等核心技术研发，提升育种技术自主可控能力。

——未来能源。可控核聚变方面，联合研究机构聚焦关键技术攻关与复杂科学计算，赋能等离子体控制与聚变模拟等复杂计算场景，联动新能源、智能电网企业，推动聚变能技术与现有能源系统深度融合。新型储能方面，加速先进储能技术产业化进程，布局超级电容器、铅碳电池、钠电池等技术项目。氢能方面，推进氢能多场景应用，探索在深圳港西部港区、产业园区、旅游景区、物流园区等开展氢能牵引车、通勤班车、观光巴士、冷链配送物流车应用。

——未来材料。依托区内算力与材料基因组基础，以“AI+材料”为驱动，构建数据智能研发新范式，推动材料创新从传统试错向“预测－验证－优化”智能模式转型。在研发环节，融合机器学习与多尺度模拟，实现材料成分、结构与性能的智能设计

与性能预测；在工程化阶段，利用 AI 优化工艺参数并构建数字孪生验证系统，形成可复用方案与标准化验证设备。构建“智能设计-模拟评估-实验优化”的闭环研发体系，建设半导体封装、电化学储能等智能化验证平台，推动新材料在储能、电子、轻量化等领域的精准应用，打造以“AI+数据”为核心的材料创新生态。

——未来空间。航空航天方面，围绕卫星互联网、空天装备、低轨星座等航天领域，加强卫星通导遥、星上智能载荷等关键技术探索，加快高性价比卫星/星座设计研发与制造等关键技术攻关。加快拓展应用场景，积极推进卫星通信、导航、遥感定位在交通物流、海洋经济等产业及城市管理等场景中的应用。深地深海方面，前瞻布局深地矿产、地热资源开发及城市地下空间利用，加速深远海油气、海底矿产勘探装备及水下机器人技术攻关。

三、推动传统产业提质升级

推动制造业企业全环节数字化升级，引导鼓励制造业企业深入应用人工智能、互联网、大数据、云计算等数字技术，以场景数字化为切入点，统筹推进场景数字化改造和业务数字化升级，加快建设智能化生产线、智能车间和智能工厂。推动行业龙头企业引领“链式”转型，鼓励龙头企业、“链主”企业围绕技术赋能、供应链赋能、平台赋能、生态赋能等“链式”转型模式，以上下游配套、开放应用场景和技术扩散等方式赋能中小企业，推广龙头企业、平台型企业带动整链协同转型模式。打造数字化转

型标杆，支持企业打造数字化转型应用场景，培育一批数字化转型标杆及典型案例，带动更多中小企业“看样学样”。

四、构建特色都市工业空间

遵循南山区“中部布局科创研发及总部经济，北部、南部布局高端制造”的产业空间布局规律，进一步提高现有研发办公空间利用效率，优先拓展先进制造业发展空间需求。通过城市更新、土地整备、工业用地扩容等多元途径，系统整合碎片化工业空间，加快推进深圳市高性能复合材料创新园、福丽农场等低效空间改造项目，打造布局集中、产业集聚的连片优质工业区。探索工业楼宇混合开发，推进红花岭、百旺信等“工业上楼”模式升级，垂直布局轻型生产、研发办公、展示体验等产业功能空间，探索商业、办公用地适度兼容高附加值、低环境影响的都市工业新模式。推动工业混合楼宇与周边社区、高校的协同，探索先进制造业研发、设计、生产等多功能混合开发模式，构建“产城人”融合现代化产业园区。

第三节 促进服务业优质高效发展

一、强化两大引领性支柱产业发展

加大力度发展新兴软件和新型信息技术服务，面向基础软件、应用软件协同发力，利用 AI 全面优化软件开发流程，全面构筑自主可控、跨界融合的软件产业发展体系，打造软件与信息

服务创新策源地与产业引领区。夯实基础软件发展底座，加快开源鸿蒙产业创新发展，以场景应用加速鸿蒙软硬件生态要素集聚，参与构建“深圳市开源鸿蒙/RISC-V 产业联盟”（O/R 联盟），打造具有重要影响力的国产操作系统生态，发挥“软件定义制造”的作用，重点招引一批计算机辅助技术（CAx）、电子设计自动化（EDA）等研发设计软件和制造执行系统（MES）生产控制软件企业，重点培育一批深度集成于核心业务工作流的智能体企业，赋能企业提升生产经营效率和产品质量。强化应用软件主体地位，巩固金融科技发展优势，支持大数据征信、科技保险、供应链金融、跨境支付等新业态发展，提升游戏技术核心竞争力，鼓励企业开创 AI 游戏、剧情游戏等创新性玩法，培育一批精品游戏企业，聚集一批在游戏引擎、建模、动捕、渲染等领域的优质企业，壮大互联网平台影响力，推动数字技术赋能直播电商、跨境电商等电商新业态，强化智慧物流服务支撑能力，增强生活服务平台、信息资讯服务平台品牌影响力，丰富无人驾驶、无人配送等数字化消费场景。重塑代码编写流程，引进培育覆盖模型选择、代码托管、数据供给等功能的 MaaS 平台，加快数据采集、数据清理、数据分析、数据交易等数据产业发展，强化人工智能产业上游支撑。强化人才对软件产业的核心驱动作用，探索创新人才政策及服务体系，在住房、生活、技能提升上对软件人才予以支持。到 2030 年，信息传输、软件和信息技术服务业增加值突破 4500 亿元。

加大力度发展高能级现代化金融业，围绕“五篇大文章”重点领域，构建与新质生产力发展相匹配的现代金融服务体系，强化“科技金融”与“金融科技”双轮驱动，畅通科技、产业与金融的良性循环，抢抓绿色金融发展机遇，加大普惠金融支持力度，加强实体经济和数字经济深度融合，拓展高水平对外开放新空间。提升银行业机构规模能级，推动港资银行在辖区内新设深圳分行，支持辖区机构增资扩股，实现业务稳健增长，打造一批有竞争力的精品银行。积极推进银行理财公司、财务公司、消费金融公司、信托公司、金融租赁等公司落地发展。巩固增强证券业机构竞争力，鼓励券商增强资本实力，发展资产管理、财富管理、数据知识产权证券化等特色业务，支持主业突出的基金公司拓展公募不动产投资信托基金（REITs）、股权投资、基金投资顾问等业务，支持期货公司深耕风险管理业务，加强期现联动，探索扩大期货期权等衍生品交易。推动构建多元化、顺畅的资本退出通道，为不同发展阶段、不同需求的科技企业，提供“上市－并购－股权转让”相结合的多元化退出选择，缓解“退出难”引发的经营压力，实现资本与创新的良性循环。优化保险业机构业务发展，支持保险法人机构设立资产管理、产业投资、医疗、健康、养老等子公司，提升专业化运作能力，引导辖区保险机构发挥保险长期资金优势，创新资金运用管理方式，积极参与基础设施项目、民生工程、战略性新兴产业等建设发展。大力推动金融对外开放，以前海深港现代服务业合作区为依托，推进南山与港澳金

融合作，加快跨境支付结算模式创新，支持区内金融机构深度参与多边央行数字货币桥建设，探索数字人民币在跨境贸易融资、供应链金融等场景应用路径。到 2030 年，金融业增加值达到 1700 亿元。

二、推动优势产业能级提升

分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升科技服务能级，支持西丽湖科教城高校、科研机构围绕优势专业领域建设专业孵化机构，推动高校概念验证中心、中试基地对外提供场景应用和中试服务，加大力度发展第三方检验检测认证服务，完善面向设计开发、原料采购、生产制造、售后服务全过程的质量检验、分析测试、计量校准、标准信息等综合、配套服务。打造高端专业服务标杆，推动广告业从传统的媒介购买和投放，向创意设计、内容创新等价值链高端延伸，引导人力资源机构提前介入，从人才需求预测、培养体系构建到精准引才留才，实现人才供给与产业需求的精准对接，借助前海政策优势大力培育租赁和商务服务业，支持引进高水平会计、审计、法律、知识产权资源，不断提升专业服务水平，培育更多国家级工业设计中心和有重要影响力的设计品牌，提升工业设计供给水平。

促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，推动市场化生活服务品质提升，在教育、医疗、养老、托育、家政、母婴、婚庆、物业、快递等领域培育一批高价值品牌企业，依托社区商业中心和街区商业空间，优先配齐完善维修缝补、洗衣理发、家

政服务、生鲜菜市等刚需高频业态和社区养老、学前教育、便民生鲜、物业居家等品质提升型业态，构建“基础便民型+品质提升型”社区服务业态体系，完善“一刻钟便民生活圈”，对照榜单招引家政龙头企业，培育优质家政服务品牌，引导家政企业数字化升级。促进改善型生活服务扩量提效，培育数字文旅新业态，支持各街道推出一批代表性服务场景和项目，打造一批特色步行街、夜间特色街区等，积极拓展人工智能、物联网、大数据等新技术与生活性服务业跨界融合新场景，引导企业主动提升物业服务水平，发展无接触交易和智慧物业等新模式。

三、培育有南山特色的融合经济新业态

推进先进制造业和现代服务业深度融合发展，鼓励制造行业发展服务业态，支持服务行业向制造领域拓展应用，加速培育总部经济、平台经济、低空经济、潮流经济、口岸经济、楼宇经济等一批具有南山特色的融合型经济新业态。积极推动生产性服务业与制造业关键环节嵌入式融合，围绕先进制造业培育综合性服务解决方案提供商，完善生产外包服务平台服务体系，打造全新服务模式和场景，推进服务业数智化。大力发展服务型制造，支持制造企业拓展“产品+服务”模式，支持先进制造业企业发展总集成总承包、全生命周期管理、共享制造、供应链管理、柔性化定制等融合新业态。

专栏 2 培育发展一批新经济业态

总部经济：实施存量总部企业“扎根”行动，鼓励企业设立科创型总部、投资型

总部、管理型总部、经营型总部和贸易型总部等，支持总部企业扩大投资、开拓市场、提升能级，提高资源要素配置能力。吸引更多世界 500 强企业、中国 500 强企业、跨国公司、独角兽企业、行业领军企业等在南山设立区域总部、职能总部和分支机构等。高标准建设一批功能定位清晰、产业特色鲜明的总部集聚区，推动总部要素集聚能力、运筹能力、辐射能力实现跃升，全面建成高端产业汇集、创新要素活跃、人才资源丰富的总部经济集聚区。

平台经济：强化本土平台培育，结合智能终端、服装等产业优势，推动视频号及直播电商业务在南山布局，依托视频号做大做强直播电商，持续对接招引内容电商平台，争取其海外业务在南山布局，扶持一批带动产业链和内外贸的电商平台。推动销售平台向交易、支付、信息一体化转型，依托龙头企业发展跨境电商，拓展供应链金融和大宗商品交易，支持企业建立海外营销网络与仓储物流基地。聚焦电子信息、医疗器械等重点领域，打造分领域、多品类、全链路的产业互联网平台，布局维护、维修、运营（MRO）一站式供采产业互联网平台。

低空经济：强化头部及细分领域企业培育，引进国内外低空研发端、制造端、服务端、应用端头部企业，重点推动载物载人电动垂直起降飞行器（eVTOL）、重载无人机等产业聚集。打造低空科技创新策源地，支持广东省垂直起降飞行器制造创新中心建设，突破高端国产芯片、视觉/激光雷达传感器、高能量密度电池以及自主决策、通信链路优化 AI 算法等关键技术，重点支持广东省低空经济中试平台的建设，加强低空装备飞行测试技术及检验检测技术发展。打造低空基础设施标杆项目，推动低空协同新基建常态化运营并创新商业模式。实现城市管理的一网统飞，打造无人机模拟器及竞速赛事 IP，形成集低空测试、物流配送、短途运输、电竞研学、教育培训、观光娱乐于一体的多元产业生态，全面释放低空经济商业价值，实现场景规模化应用，带动产业能级持续跃升、赋能区域经济提质增效。

潮流经济：提升首发经济能级，聚焦智能终端、无人机、人工智能等优势产业领域，发展“制造业+首发”“软件+首发”等融合业态，推进在后海、深圳湾等商圈布局一批短期快闪店、概念验证店空间等，鼓励辖区内龙头企业在南山发布新品。全行业全链条谋划布局宠物经济，发展宠物诊疗、宠物医疗器械、宠物药品、宠物摄影、宠物保险等新赛道，持续推进宠物友好型商圈、公园、社区建设。持续推进潮玩经济发展，推动本土顶级 IP 平台，与全市制造、销售企业合作跨领域开发文创、服饰、数码等衍生品，支持潮玩文化创意企业积极参加境外知名文化类展会，引进国内外潮流品牌，打造更多青年潮流文化社区。

楼宇经济：丰富楼宇经济生态，推动楼宇向服务业集聚区提档升级，聚焦软件开发、会计审计、知识产权等服务业，建设一批特色鲜明的金融楼、软信楼、专业服务楼，推动高端服务业态在空间上垂直集聚。提升楼宇运营服务能级，加快楼宇管理模式从基础物业管理向产业生态运营和资产价值管理转型，支持运用数字化、智能化技术提升楼宇运营效率，推动楼宇功能从传统办公向研发设计、创意孵化、轻型制造、高附加值服务等复合功能节点转型。

口岸经济：提升口岸出入境服务保障能力，紧扣“智慧口岸”建设方向，发挥南山区高新科企集聚，信息资源丰富的优势，推动前沿技术在口岸场景中的研发验证与应用，支持推进口岸查验设施设备智能化，口岸运行管理数字化。加强口岸集疏运体

系规划建设，提升跨境要素流动效率，扩展口岸辐射范围，推动口岸成为培育新一轮跨境经济增长极的重要力量。拓展口岸经济业态，围绕跨境直升机航线，持续拓展高端商务、旅游观光等多元应用情景，利用深圳湾口岸、蛇口邮轮母港保税政策，打造深圳湾口岸商务经济带。

第四章 全链条营造高能级科技创新生态， 持续激发制胜未来创新发展动能

坚持创新驱动发展战略，围绕“四个面向”战略方向，以科技创新体制机制改革为牵引，推进教育科技人才一体化发展，构建全过程深度融合的创新链条，营造创新链产业链资金链人才链“四链”融合创新生态，持续提升科技创新硬核力，在关键核心技术和前沿产业上率先突围，打造具有重要影响力的产业科技创新高地。

第一节 推进教育科技人才一体发展

一、促进教育科技人才无界融合

推动高校与城市空间破界融合，推动校园资源对外开放共享，探索高校、产业园等创新载体融合发展模式，促进高校科技成果就近转移转化，形成一流的创新成果产出能力和技术外溢效应。强化产学研资源无界共享，鼓励高校院所与科技领军企业共建产业学院、特色实训基地、联合实验室，推动“基础研究－技术开发－产业孵化”产学研融合发展。探索企业、高校、科研院所“双栖互聘”模式，深化“校（院）企双聘”，大力支持高校教授担任企业技术合伙人、企业研发者到高校担任兼职教师，重

点选派人工智能、集成电路等领域专家人才。整合南山前海片区教育资源，推动学校、企业、社会组织等多元主体协同合作，实现片区教育、人才、科技、产业深度融合发展。

二、完善教育、科技、产业协同育人机制

深化工程硕博士培养改革，推动哈尔滨工业大学（深圳）、南方科技大学、深圳大学等，联合南山重点产业龙头企业定制化自主培养工程硕博人才，推广“清华-腾讯全国大模型联培项目”模式，构建“联合培养、协同攻关、利益共享”深度融合机制。支持建设国家卓越工程师学院、现代产业学院等，汇聚产科教资源，以产业真实项目、真实课题为依托，培养能解决复杂工程技术问题、推动产业科技创新的拔尖人才。支持深圳科创学院、深圳职业技术大学未来技术学院开展以市场需求为导向的“新工科”改革，在学生培养、师资配置、师生评价、资源投入、校地协同等方面创新体制机制，构建“科-教-产-融-创”一体化的创新创业人才培养新模式。探索特色拔尖创新人才培养模式，支持深圳科创学院、零一学院探索建立大中小一体拔尖创新人才贯通培养机制。

三、打造具有南山特色的人才支撑体系

全面实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，积极配合落实市人工智能X人才政策，深入推进“百万英才汇南粤”

“向南而行”行动计划，加快布局覆盖欧美、日韩、新加坡等地海外引才网络，靶向引进一批科学家、一流科技领军人才和创新

团队，努力培养造就更多青年科技人才、卓越工程师、高技能人才等人才力量。夯实产业科技创新人才队伍，围绕集成电路、人工智能等重点产业领域，加强颠覆性创新人才、高价值产业人才早期发现、精准识别、培养支持，争取顶尖院校王牌学科、王牌团队“成建制”落地，打造一批特色产业人才集聚区。深化人才评价体制机制改革，系统重构“南山领航卡”人才评价激励体系，完善“引、育、留、用”全链条服务，建立健全以创新能力、质量、实效和贡献为导向的人才评价体系，探索新经济形态人才评价标准。到 2030 年，国家重大引才工程入选专家入选数超 120 人，新引进入户人才超 12 万人。

第二节 强化原始创新策源效能

一、发挥教育先导性基础性支撑作用

打造“紧凑式、都市型”高校群，依托大学城东西校区、白石岭片区，布局清华大学深圳国际研究生院和北京大学深圳研究生院扩容空间。塑造“小而美”特色学科学院，支持深圳大学、南方科技大学等高校以服务科技发展、战略需求为牵引进行学科设置和人才培养，鼓励高校面向新兴产业需求建设学科交叉、产教融合的特色学院，进一步强化科教融汇、产教融合、医教协同，强化科技教育与人文教育协同。营造“全开放”X9 联盟生态圈，支持联盟院校学分互认、课程共选、资源共享、联合攻关，促进

高校创新从“单兵突进”向“集群作战”转变，打造有重要影响力的科教共同体。到 2030 年，ESI 全球排名前 1% 学科数量达到 70 个。

二、强化重点科研机构引领作用

发挥鹏城实验室引领、辐射、溢出效应，联动各类科技创新载体构建协同合作、良性互动的区域实验室体系。积极争取更多国家级平台基地布局，支持南方科技大学量子功能材料、中国科学院深圳先进技术研究院医学成像和定量合成生物学等全国重点实验室建设，支持哈尔滨工业大学（深圳）“一室两区”新模式拓展建设国家级实验室平台、院士重点实验室。大力发展投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活的新型研发机构，推进有组织的转化，加快从基础研究、应用基础研究、转化应用到服务发展的一体化创新，锻造“高能级”新型研发机构矩阵。到 2030 年，经认定的市级（含）以上创新载体数量达到 1950 家。

三、激发科技企业创新主体活力

推动企业主导的产学研融通创新，面向产业需求打造“共同凝练科技问题+联合开展科研攻关+协同培养科技人才”体系，鼓励企业联合高校、科研机构建设企业技术中心、技术创新中心、工程技术研究中心等创新平台。面向企业布局更多创新资源，深入推进创新平台设施开放共享，进一步提升重大创新平台、科研仪器设备面向企业开放共享覆盖面和便利度。打造企业研究院方

阵，鼓励央企、跨国公司、龙头企业等有条件的企业设立研发中心和技术中心，支持汉希卡德智能传感应用技术研究院等机构落地发展，推动关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术创新。建立现象级企业识别机制，开发南山“企业+AI”智能识别引擎，完善“科技型中小企业－高新技术企业－科技领军企业”梯度培育体系，推动一批科技型企业实现能级跃升。到2030年，累计培育国家专精特新“小巨人”企业600家。

四、加快关键核心技术协同攻关

引导企业、高校、研究机构围绕产业技术创新面临的深层次科学难题开展关键核心技术攻关，加快突破集成电路、基础软件、先进材料等领域“卡脖子”技术，着力解决急迫性、超前性、基础性和共性技术难题。扎实推进有组织科研，聚焦重点领域“根技术”凝练实施一批战略性全局性重大科技项目，强化基础研究与工程应用双向互动，探索实践“1到0”问题凝练和“0到1”原始创新相结合的科技创新新范式。积极参与央地协同攻关，依托深圳重点产业研究计划等，市区联动支持各类创新主体开展基础研究和应用基础研究，全力支持重点技术领域、重点产业、重点企业加快乃至超常规发展。优化重大科技创新组织机制，围绕战略需求体系化、建制化、协同化配置创新资源，在更多领域、更广范围实施项目经理人制、“揭榜挂帅”制、业主制、包干制等新机制，构建“龙头企业牵引+国家战略技术攻关+商业闭环”体系。到2030年，全社会研发经费投入强度达到8.3%。

第三节 建成科技成果转移转化首选地

一、构建南北双核成果转化体系

北部立足西丽湖国际科教城高校科研资源集聚优势，推进清华大学深圳国际研究生院、北京大学深圳研究生院、哈尔滨工业大学（深圳）、深圳大学、南方科技大学、深圳职业技术大学等6所高校和中国科学院深圳先进技术研究院共建高校院所“6+1”成果转化基地，推动共建中试平台、联合实验室和概念验证中心，建立与香港中文大学（深圳）等高校跨区域成果转化利益共享机制，打造粤港澳大湾区高校成果转化首选地。南部推动虚拟大学园能级全面跃升，优化空间布局和功能分区，完善“科研攻关－成果评价－中试孵化－市场对接”服务链条，引入专业化运营团队，提升技术转移、知识产权保护、投融资等综合服务能力，支持入园高校建设50个以上“一校一特色”成果转化平台。

二、畅通科技成果产业化通道

推动科技创新和产业创新深度融合，以桃里平山、南山知识产权保护中心为核心载体，构建“技术转移、知识产权、市场对接”三位一体的科技服务体系，支持高校院所、重点企业培育懂技术、懂市场的复合型技术经理人。联动“深圳科创青藤成果转化服务体系”，整合成果库、专家库、需求库、成果转化人才库等资源，实现“智能匹配－精准对接－跟踪服务”闭环管理，推

动“深圳科创青藤成果转化服务体系”项目落地转化，打造成果转化科技服务南山样板。建设前海深港国际技术转移中心，集聚优势深港高校、科研机构等创新资源，打造集技术供需对接、应用开发、知识产权管理于一体的前海粤港澳国际技术转移和成果转化公共服务平台。推进全流程全域场景应用创新，面向全区企事业单位挖掘和发布“场景机会清单”“场景能力清单”，依托线上线下渠道常态化组织场景供需对接，推动搭建“沙盒”“中试车间”等要素聚集地，把全区打造成为新技术新产品培育孵化地。到2030年，每万人发明专利拥有量达到940件，技术合同成交额达到600亿元。

三、释放特色成果转化平台效能

依托深圳科创学院2.0建设，在南山智城打造共享智造基地，构建覆盖研发设计、中试熟化、规模生产的全流程柔性共享工厂，为中小微科技企业提供低成本、高效率的制造服务，加速科技成果从实验室走向市场。在科技园、留仙洞等重点产业园区开设“成果超市”连锁店，推进开设深交所科交中心服务窗口，集中展示可转化技术、专利产品、科研设备等资源，提供成果筛选、价值评估、需求对接等“一站式”服务，推动科技成果从“书架”走向“货架”。依托前海香港高校转化平台，建立完善以香港高校转化平台为支撑、以国际技术成果转移转化为特色的产业科技创新生态体系，探索“香港基础研究+前海应用转化+湾区生产制造”模式，集聚优质创新创业项目。建设高能级创业孵化载

体，联合高校、龙头企业建设“最懂学生创业者”“最懂学院创业者”“最懂海归创业者”“最懂高管创业者”的“四最”孵化器。支持深圳清华大学研究院建设粤港澳大湾区国家技术创新中心国际总部成果转化基地，吸引高端创新资源在南山落地转化。聚焦无人系统、低空经济、商业航天等重点产业链，发挥辖区高校、科研院所优势，积极链接军工央企、军事院校、国防领域大院大所，重点争取军事科学院、部队装备部门等在南山布局成果转化“窗口型”平台，建立多平台协同发展机制。到2030年，经认定的市级（含）以上孵化载体数量达到260家。

第四节 营造要素聚合的创新生态

一、探索开展科创体制机制创新

以科技创新体制机制改革为核心引擎，探索破除科技体制深层次矛盾，推动科技创新和产业创新融合互促，充分释放科创动能。争取特定科技研发领域改革自主权，探索重点企业凭核心专利或技术指标独立申报国家级科研技术攻关项目。探索深化职务科技成果单列管理、职务科技成果赋权改革、职务科技成果评价改革，激发科技研发和成果转化动力。探索面向海内外完善开放创新机制，探索对科研设备、生物试剂等研发特殊用品实行“白名单”通关制度，建设面向国际互联网的研发数据专用通道。实行包容审慎监管原则，防止过度风险防控对技术创新的遏制，以

垂直领域规则为基础，探索对不同行业不同阶段的企业实施差异化监管，扩大新兴技术企业容错试错空间。

二、构筑接力式科技金融支撑体系

发挥创业投资生力军作用，探索设立西丽湖二期基金，释放西丽湖国际科教城系列基金杠杆撬动势能，重点聚焦高校院所早期原创性科研成果转化，支持阶段早、难度大、规模小的硬科技项目，强化科创金融顶层设计，联动基金平台政策促三创循环，扩大种子天使基金规模，推进一批市科创种子基金落地生根。充分释放粤港澳大湾区创业投资引导基金带动效应，聚焦战略性新兴产业和未来产业，通过“子基金+直投”模式，重点投向种子期、初创期科技企业，推动重大科技成果向新质生产力转化，加快构建“投早、投小、投科技”创投生态。持续拓宽多元融资渠道，焕新迭代“信易贷”、科技金融在线平台等融资服务平台，创新搭建科创债企业培育库，扩大“西丽湖科创贷”等特色金融贷款产品规模，缓解初创、中小企业等“融资难”“融资贵”问题，支持企业风险投资（CVC）基金、并购基金等发展，支持企业上市发展和转型升级。强化科技保险风险保障作用，推进知识产权保险、研发、成果转化等险种发展。到2030年，新备案私募股权投资基金规模累计达到1000亿元。

三、强化知识产权保护与运用

高标准建设“国家知识产权强县建设示范县”“全国商业秘密保护创新试点地区”“广东省知识产权服务业集聚发展示范

区”，支持前海建设知识产权“一站式”协同保护平台，围绕高价值知识产权创造与运用的全过程服务需求打造全链条知识产权服务体系。促进知识产权有效运用，推进技术与创新支持中心（TISC）建设，推动知识产权质押融资和保险等知识产权金融创新，深化商业秘密保护创新试点工程。强化知识产权海外保护，优化海外维权专家库和资源，发布知识产权与创新服务指南，常态化、长效化开展海外知识产权纠纷应对咨询和信息服务，探索在中东、东南亚等“一带一路”地区建立海外知识产权保护工作站，全方位支撑服务企业出海。

四、构建高水平创新生态网络

建立完善“四链”融合推进机制，推动更自由的科技数据、资金、人员跨境流动，探索更有效科技金融措施，促进创新链产业链资金链人才链全面精准衔接、协同融合发展。充分发挥 X9 高校院所联盟科学共同体影响力，引进一批顶尖学会、协会、行业组织落地，打造科创领域“学术交流”高能级开放平台。提升科技情报整合能力，推进国际科技信息中心、国际创新产业信息服务平台建设，打造集基础设施、科技信息、高端智库于一体的“科技+产业”超脑解决方案。筑优科技创新活动品牌，支持提升南山“创业之星”大赛、西丽湖论坛等赛事活动能级，争取 U8 世界创新峰会等更多重量级科技活动落地，提升南山科技创新知名度和影响力。

专栏 3 科学技术攻关能力提升重点工程

科技源头创新行动。巩固提升北京大学深圳研究生院科学智能学院、南方科技大学机器人学院、南方科技大学量子功能材料全国重点实验室、深圳职业技术大学未来技术学院、深圳先进院医学成像与技术系统全国重点实验室、深圳先进院定量合成生物学全国重点实验室能级，加快建设鹏城实验室天地一体通感融合网络工程科技基础设施、白石岭大学城国际校区、清华北大扩容空间、哈尔滨工业大学（深圳）重点实验室集群、深圳清华大学研究院具身智能技术开放平台，持续推进南方科技大学人工智能学院、深圳先进院科学仪器集群、跨境数据验证平台、科研设备跨境免税流动通道。

技术成果转化行动。巩固提升“6+1”成果转化基地等高质量孵化器、西门子（深圳）磁共振创新平台、深圳国际科技信息中心能级，加快建设成果转化连锁超市、科创学院共享工厂及加速空间、深圳科创青藤成果转化服务体系、深交所科交中心服务窗口、粤港澳大湾区国创中心国际总部成果转化基地。

产业融合创新行动。巩固提升“企业+AI”智能识别引擎、中国电子研究院能级，加快建设生物孵化器、南山智城电子产品街、深港科学园、德国汉希卡德智能传感应用技术研究院。

第五章 纵深推进全面深化改革南山实践， 激发经济社会发展活力和内生动力

坚持新发展理念，在更高起点上深化综合改革实践，更加注重系统集成、重点突出、改革实效，多推动创造型、引领型改革，切实将改革成效转化为发展实效，在进一步全面深化改革推进中国式现代化建设深圳实践中走在最前列。

第一节 全力推进综合改革试点任务落地

一、推进要素赋能实体经济发展

深化数据要素市场化配置改革，全面实施“首席数据官”制度，探索合规高效数据交易、可信流通和收益分配机制，联合前海推动国家数据产业集聚区试点建设，以“数据要素×重点产业”为主线打造N个特色行业可信数据空间，释放数据价值。推动科技金融产品与服务创新，创建深圳湾－西丽湖风投创投集聚区，建立健全覆盖种子期投资、天使投资、风险投资、并购重组投资的科创基金体系，探索基金“单个项目允许100%亏损”风险容忍机制，推进“X-Day”西丽湖路演社创新“投贷保担”联动模式，打造一体化科技金融服务平台。创新支持新兴产业发展，推进AI医疗“揭榜挂帅”项目，推进低空航空器起降设施与商业

综合体、轨道车辆段、停车场、补能设施等城市功能体复合建设，拓宽用户侧储能多元应用场景，探索虚拟电厂精准响应模式。

二、建设高水平开放型经济体制

鼓励辖区跨境电商企业参与阳光化试点，完善跨境电商阳光化便利化监管机制，构建便捷高效的“关税汇贷保”跨境电商阳光化服务体系。完善商务、海关、市场监管等部门联合促进外贸新质生产力发展工作机制，聚焦重点企业、重大项目实施一站式便利化通关，加强“经认证的经营者”（AEO）企业联合激励，优化查验送检模式，服务企业品牌出海。持续加大数字人民币在各行业领域及各应用场景推广探索，重点推进大宗商品跨境交易结算、贸易企业跨国跨境收付交易资金等场景业务落地。

三、健全科学化、精细化、法治化治理模式

创新土地盘活利用方式，探索以用为先的闲置土地处置新模式，健全土地立体复合开发机制，探索使用专项债券回收符合条件的闲置土地模式。加强海洋资源开发利用，积极探索推进海域和海岛使用权、海洋渔业资源、海洋碳汇资源等市场化交易，推动涉海金融要素流动，创新陆海统筹实施机制，实现资源效益最大化。依托深圳市南山区商事（金融）纠纷调处中心，开展市场化调解与公益调解相结合、调解组织自行调解与法院委派调解相结合的调解模式，并推动将市场化调解模式推广至各类商事纠纷领域。

第二节 加大重点领域和关键环节改革力度

一、加快推进高质量发展体制机制改革

推动产业政策从促生产向促创新转变，强化创新基础设施和公共技术服务能力体系建设，加大新技术新产品消费支持力度，实施更加开放包容的新型产业监管政策，建立能动审慎的执法监管机制。推动信用服务实体经济高质量发展，加速构建智能化、数字化、便捷化的企业信用管家服务体系，持续深化“信用+”应用生态建设，在产业扶持、融资信贷、政务服务、民生保障等重点领域拓展场景渗透与深度融合，以信用价值为经济社会健康发展提供基础性支撑。持续激发各类市场主体活力，支持民营企业参与重大项目和新型基础设施建设，完善国有企业考核评价体系，引导国有资本向前瞻性、战略性新兴产业集中，加大对“名特优新”个体工商户的培育力度。

二、加快推进高品质生活体制机制改革

实施“人居七优”城区建设，建立健全涵盖多口径民生服务设施数据的“人居七优”数据库，探索建立差异化、精细化的“人居七优”社区设施配置指引，探索在新建类公共住房、产业园区提容、公共空间复合等项目开展“人居七优”工作，打造一批“一刻钟便民生活圈”标杆。完善基本公共服务投入保障长效机制，根据人口结构变化和流动趋势，增加政府在医疗、养老、教育、

社保等公共服务支出比重，同步加强“硬投资”和“软建设”，稳步补齐基本公共服务领域短板，推动辖区居民最关注民生焦点提档升级。深化民生诉求综合服务改革，完善民生诉求事项清单管理机制，动态梳理诉求目录清单、职责清单、实施清单，细化清单最小颗粒度，推进在网格数据基础上开展“网格+教育”“网格+医疗”“网格+民政”等应用场景，精准服务群众高品质生活。

三、加快推进高效能治理体制机制改革

健全“社区治理合伙人”机制，整合机关企事业单位、市场主体、社会组织、专业人才等多元力量，围绕治理主体差异化定位，聘任更多“交通安全劝导员”等“城市治理合伙人”，构建政府引导、社会协同、市场参与的合作格局。创新开展党建引领现代活力小区建设，全面推进小区党支部和居民小组建设，广泛发动小区内的医生、律师等各类专业人才成立各类志愿服务队，有序开展各类为民服务活动，打造街道、社区、小区三级治理体系。推进信访工作法治化，整合各类信息资源，实现各类诉求和信息全量掌握。

第三节 联动前海探索改革创新新路径

一、深化前海深港现代服务业合作区改革开放

推进现代服务业高质量发展，加快前海深港国际服务城市建设，全面实施“全球服务商计划”，积极配合前海在与香港金融

市场互联互通、外汇管理便利化等领域先行先试，推进粤港澳大湾区“一国两制三法域”下法律规则衔接及法律服务合作发展。持续推进跨境执业便利化和跨境服务一体化，支持前海有序扩大境外职业资格便利认可清单，逐步扩大境外职业资格视同认可范围，探索深港澳高技能人才“一试多证”评价落地，持续拓展“一试多证”合作范围及培养层次，提升港人在前海工作生活便利性，享受更好的市民待遇。支持前海深港现代服务业合作区探索技术移民，试行更加积极开放的人才引进和出入境管理制度，探索推动外籍创新人才创办科技型企业享受国民待遇。探索创立深港企业跨境“双总部”机制，支持港资企业建立“双总部、双引擎”发展模式。

二、推动前海蛇口自贸片区能级提升

积极推进前海蛇口自贸片区布局范围优化调整，推动更多经济业态和开放场景纳入片区范围，探索开展境外职业资格认可、数字身份互认。联合前海对接国际高标准商事制度规则，深化对接《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准经贸规则，实施“梯次化”“差异化”“平台化”压力测试，稳步扩大规则、管理、标准等制度型开放。支持实施自贸区提升战略，以一盘棋姿态共同推进落实《前海蛇口自贸片区提升战略工作任务清单》。支持“一带一路”新闻合作联盟在前海合作区创新发展，办好大湾区-东盟经济合作（前海）等高

端论坛，提升对外开放水平和对外传播能力。

三、支持前海保税新业态创新发展

支持前海发展转口物流业态，试点 C 级（诊断试剂、基因材料等）特殊物品远程属地查验。探索跨关区物流一体化及途中智慧物流监管，推进寄递业务“机器+人”AI 监管模式，在邮轮母港等口岸应用“智慧卫检”，提升无感通关体验。提升前海片区电子提单、电子仓单等电子票据使用率。大力促进国际中转、分拨集拼等业务发展，允许由境外启运在海关特殊监管区域内换装、分拆、集拼，并转运至其他国家或地区的中转货物在“一线”不检验。支持开展综合保税区外集成电路和软件保税检测、保税研发，允许对集成电路生产设备及零部件等非禁止或限制类参照再制造产品进口试点进行监管。探索建立“正面清单+事前备案”，优化科研设备、样本样品（特殊物品除外）进出口手续。推动深圳湾口岸车辆快捷通道建设，对经边检机关备案的跨境货运车辆及驾驶人员，可经出入境车辆快捷通道查验通关。

四、探索跨区域协同治理合作模式

基于前海规划建设、产业发展、制度创新、深港合作职能，和南山城市管理、社会管理、公共服务职能，协同推进相关重点片区建设，建立跨区域企业服务机制、职住平衡发展机制等，最大化释放土地空间效能。探索与前海协同构建“行政区+经济区”高效能融合治理新范式，推动在深港合作、海洋经济、服务贸易等方面融合发展，探索动态调整权责分工清单，健全规划、建设、

政策、服务、产业等方面常态化紧密对接机制，形成优势叠加、边界清晰、权责对等的发展格局。全方位做好城市管理、社会管理和公共服务支撑，携手推进三湾片区、蛇口及大小南山片区新一轮规划与开发建设。

第六章 坚定不移落实扩大内需战略， 在驱动转型发展中展现南山担当

立足扩大内需战略，加快释放有效需求，积极融入全国统一大市场，充分发挥消费的基础性作用和投资的关键作用，持续激发有潜能的消费，全力扩大精准有效投资，促进实现消费和投资、供给和需求良性互动，为更高效促进经济循环提供重要支撑。

第一节 持续激发有潜能的消费

一、加快打造高能级地标商圈

加快构建“两圈一廊”消费发展格局。南部推进“深圳湾超级商圈”高端化发展，以后海总部基地、深圳湾超级总部基地、蛇口－太子湾为核心，重点导入时尚顶尖品牌，营造高端圈层式消费场景，围绕山海空间营造音乐艺术与先锋生活于一体的文化地标，打造面向粤港澳大湾区的商业打卡地、国际化的跨境旅游消费目的地。北部加快建设“留仙洞综合商圈”，以西丽高铁新城、留仙洞总部基地为核心，充分发挥片区科技要素集聚优势，布局智能终端等科技消费沉浸体验空间，借助交通枢纽优势发展上盖物业、地下商业街等多元化商业空间，布局商务贸易、餐饮购物、休闲娱乐、酒店住宿等多元业态，打造集科创旗舰、潮流

生活基地、活力城市舞台、丰富社交平台等功能为一体的城市商业新客厅。中部以创新大道地下空间综合开发为契机，统筹推进地下商业、地面街区、地上连廊及绿廊建设，从北到南串联起西丽湖国际科教城、留仙洞总部基地、高新区、后海片区，营造轻松、互动的消费环境，打造“活力社交长廊”。

二、培育多元特色消费新场景

打造科技消费集聚区。围绕网络与通信、智能终端、软件与信息服务等南山优势科技领域，在深圳湾科技生态园、西丽湖国际科教城、留仙洞总部基地构建完整的消费品研发、生产、供应、营销链条，支持智能眼镜、智能耳机、智能手表等企业在核心商圈、地铁、铁路枢纽等设立旗舰店、概念店、体验店，以产研展商结合带动科技产品体验化、展示化、品牌化。设立“南山智造展厅”，展示低空经济、智能机器人等前沿技术应用，联合周边高校、科研机构，举办“科技产品首发秀”“未来生活展”，推进科技成果产业化、产品化、商品化。

打造交通节点消费集聚区。围绕旅客商务、购物、文旅、休闲等消费需求，在西丽高铁枢纽、蛇口邮轮母港周边，积极引入高端零售、餐饮等首店首发，布局大湾区特色商贸产品、文化产品、中医药健康服务等消费，融合星级酒店、休闲娱乐等消费业态。争取设立口岸免税店，丰富包括国货精品在内的免税品种类和品牌，创新“邮寄送达”“返深提取”“担保即提”“即购即提”等提货模式。推出消费优惠礼包，策划购物旅游路线，推出

丰富多彩的文旅活动。

打造文旅消费集聚区。在南头古城、华侨城创意园、大沙河生态长廊等人气热点和线路热点地区增加小型画廊、非遗小店、咖啡馆等文商旅资源载体，打造标志性的场景和打卡点，组织沿线小型文化表演，提升文化显示度。鼓励世界之窗、欢乐海岸、深圳野生动物园等游乐园引进专业运作团队，围绕冰雪、海洋、水上运动、亲子等主题内涵深入挖掘 IP 价值，打造特色鲜明的文旅产品。依托热门科技、文创点位和都市景观，开发婚礼、婚纱摄影等婚庆特色产品，策划组织系列婚庆主题活动，打响南山甜蜜婚庆品牌。

打造夜间消费集聚区。在蛇口滨海文化创意街区、欢乐海岸街区营造更多“夜游、夜购、夜娱、夜市、夜赏、夜品”等夜间主题场景，开展夜场文化体验、非遗夜市、烟火灯光秀等夜间特色经营活动，打响具有“松弛感”“市井气”南山夜间消费品牌。支持商场和商圈探索建立分区域分时段日夜兼市的运营模式，鼓励科技、文创等领域企业在开放式公园、广场、绿道等城市公共服务空间，打造一批兼具城市美学艺术和数字科技特色的夜间体验场景。强化演艺活动留客消费功能，推动联动景区、餐饮、住宿、购物等行业推出优惠惠民政策，将演艺活动流量最大限度延伸至消费领域，放大演唱会经济带动效应。

三、大力推进消费扩容提质

丰富优质消费品供给。构建高品质消费集聚地，鼓励高端品

牌、原创设计师品牌、国潮品牌及海外新秀潮牌、小众品牌来南山举办首店、首发、首秀、首展，吸引更多品牌中国“第二店”“第三店”落户，打造从新品发布到首店、总部的首发经济生态链。培育本土大品牌，促进国货潮品消费，打造数码电子、时尚潮品、文创 IP 等重点品类南山代表品牌。支持服装定制企业设立连锁体验店和大型定制中心，塑造知名定制产品与服务品牌，建成完整的规模化个性化定制产业体系和发展生态，打造服装定制金字招牌。支持开展进口商品展销对接会、消费嘉年华等活动，鼓励外贸企业联合推出日用消费品、食品、保健品等进口商品促销，在深圳湾万象城、欢乐海岸等商圈打造国际文化休闲体验、异域文化舞台演出等活动。到 2030 年，社会消费品零售总额达到 2330 亿元。

发展壮大服务消费。打造特色美食街区，依托深圳湾万象城、深圳海岸城、蛇口海上世界、万象天地等商圈，引进国内外知名餐企、美食品牌首店，壮大钻级酒家、米其林、黑珍珠等餐厅规模，打造高端美食集聚区，结合辖区外籍人士多的特点，打造日式、韩式、意式等美食集聚区和特色风情街。提升“知识消费”能级，建设外语授课来深留学品牌课程、来华留深教育基地，依托 X9 高校联盟、全球知名高校南山校友联盟，邀请成员高校学生来南山开展交流学习，吸引优秀国（境）内外学子来深、来南山留学消费。拓展体育赛事消费链，在南山半马、海峡两岸学生棒球联赛总决赛等大型赛事中融入文化、旅游、娱乐、科技等元

素，联合旅行社、景点等推出多条文体旅游精品线路，为参赛人员发放专属文体旅游消费包，构建“一日比赛，多日停留”“一人参赛，多人消费”旅游新模式。

加快培育新型消费。培育前沿数字消费，推动人工智能、虚拟现实（VR）/增强现实（AR）、元宇宙、智慧零售等技术在消费领域深化应用，鼓励布局智能商店、虚拟试衣镜等新零售场景。大力发展健康消费，依托深圳市养老护理院、高校与科研机构、西丽湖科教城等建设医养康养服务区，打造包含长者服务中心、疗养院、商业、酒店和公寓配套设施的医养、康养综合体。积极推广绿色消费，发展汽车、家电、消费电子产品和服装等二手产品消费，推动闲置资源数字化流通，支持设立线下寄售体验空间和绿色消费专区，鼓励开展以旧换新促销活动。

四、营造优质放心消费环境

做大做优商业市场主体，开展分级分类培育引导，有序推进商业主体“个转企”“小升规”“分转子”，以商圈、电商平台企业等为重点，推动符合“四上”企业纳统标准的企业入库纳统。持续营造消费氛围，加大直达消费者普惠政策力度，进一步实施消费券、财政贴息等重要政策工具，创新刺激消费政策工具，释放更多消费潜力，建立完善促消费长效机制，提高居民消费意愿。加强消费者权益保护，规范预付式消费、霸王条款等经营行为，健全食品药品全流程安全监管体系，严厉打击制假售假等违法行为。

第二节 积极拓展有效投资

一、推进重点领域投资提质

进一步提高投资的有效性和精准性，聚焦重点领域加大投资力度，增强投资效益，加快培育新质生产力。在产业投资领域，全力推动中航科创中心、腾讯音乐科技大厦、西门子高端产业基地、传音总部等重点产业项目建成投产，进一步强化产业聚集效应。依托工业技改扶持政策，支持中兴通讯、大疆等制造业龙头企业，持续加大对工业技术改造投入，推动产业向高端化、绿色化、智能化迈进。重点扩大对人工智能、海洋经济、新能源、低空经济等战略性新兴产业及未来产业的投资布局，支持互联网企业加大设备购置力度，全力推动低空设施、妈湾电厂改造工程等项目建成使用。在房地产领域，积极适应市场需求变化，加大改善性住房供给，稳步推进桂庙新村、侨城北恒通、珠光村等城市更新项目，优化城市空间结构，推动山海逸居二期、南科大保障房等一批保障性住房建设力度，完善住房保障体系。在基础设施领域，推动轨道交通、市政等传统基础设施，重点加快望海路快速化改造工程、西丽综合交通枢纽等项目建设，进一步织密交通网络。积极布局 5G 网络、物联网、算力等新型基础设施，加快推动夯实城区数字化转型底座。

二、激发多元投资主体活力

激发各类市场主体活力，着力构建更具吸引力的投资生态。在政府投资方面，集中政府资金完善深超总、后海、留仙洞等重点片区配套设施，充分发挥其逆周期调节和引导社会投资带动作用。严格执行南山区政府投资项目管理办法，更加注重政府投资长期效应，规范政府投资行为，确保政府资金聚焦关键领域和薄弱环节。推动政府投资重点投向民生保障和公共服务，支持构建普惠性养老服务体系和发展多元化托育服务，满足人口结构变化需求。在社会投资方面，持续拓宽民间资本投资渠道，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，对民间投资重点领域项目提供审批绿色通道与要素协同支持，积极向民间资本推介具备收益机制、回报稳定的政府投资项目，形成多元化、可持续的投资格局。积极引导驻区央企资源扩大区内产业布局与投资规模，形成国企与民企协同发力、共同支撑区域发展的良好局面。

三、强化投资要素保障机制

将着力构建运行高效的投资支撑体系，为扩大有效投资、优化投资结构提供坚实保障。完善固投项目管理平台功能，积极推动城市信息模型（CIM）和 BIM 深度应用，对进度滞后项目及时采取纠偏措施，推动政府管理调度投资手段从传统调度向智慧调度转变，从重项目审批向重项目过程管理转变。强化建设资金保障，保持区政府投资整体规模处于合理水平，通过调慢补快，优先保障建设进度较快的建设项目，确保资金拨付与项目进度高效

匹配。通过科学谋划、统筹整合，积极争取并用好地方政府专项债券、超长期特别国债、中央预算内资金等政策性金融工具。优化项目协调机制，充分发挥并联审批工作专班的统筹协调与资源整合优势，着力提升跨部门审批服务效能，推动项目从前期立项到建设实施的各个环节提速增效。

第三节 积极融入服务全国统一大市场建设

一、完善统一市场基础制度

严格执行市场准入“全国一张清单”管理制度，坚决破除各类隐性门槛、地方保护和市场分割。实施包容审慎监管，严格执行行政处罚自由裁量权的适用规则 and 标准，遵循过罚相当和处罚与教育相结合原则，开展以信用为基础的分层分类包容审慎监管。规范涉企行政执法，严格执行国家、省、市级市场监管执法程序与裁量基准，统一执法标准规范，实现“同案同罚、类案类罚”。完善产业政策体系，加强产业政策和竞争政策协同，健全招商引资行为负面清单制度。健全公平竞争审查机制，推动内部公平竞争审查机制在全区公平竞争审查联席会议所有成员单位全覆盖，探索在区级层面设立专业化公平竞争审查机构，确保政策制定全流程符合公平竞争要求。健全社会信用体系，建立覆盖市场主体全生命周期的信用监管机制，形成企业“信用数字足迹”，构建以信用信息公示、信用修复、信用联合惩戒机制为核

心的南山信用生态。健全宏观政策取向一致性评估机制，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制。

二、建设现代商贸流通体系

完善商贸流通基础设施，加快构建“陆路+海港”口岸体系，提升城市物流效率、降低配送成本。建设供应链总部集聚地，依托前海深港商贸物流产业集聚优势，支持跨国公司在南山设立区域供应链总部、采购中心和分拨中心，推进建设元器件设计链服务中心，为中小企业提供联合采购、共性技术研发、海外渠道共享服务。积极发展资源掌控力强、辐射范围广的贸易型总部，支持前海联合交易中心、电子元器件和集成电路国际交易中心等拓展交易品类，完善仓储物流、结算清算、价格指数发布等配套服务，培育一批具有竞争力的跨境电商平台、卖家及专业服务企业，提升在产业链供应链中的定价影响力。

第七章 构筑面向双循环最佳联接点， 提升向内向外向海开放发展能级

立足“国内国际双循环”战略，向内推动“百千万工程”提质增效、拓展港澳合作，向外依托南山区综合性国际服务平台（Go Global）积极嵌入全球产业链、布局“一带一路”和 RCEP 地区市场，向海图强锻造“蓝色”发展新引擎，将南山建设成为更具活力的开放前沿阵地。

第一节 联动海内建设区域协同发展新标杆

一、推动“百千万工程”提质增效

提升产业互助合作水平，高水平推进与河源市连平县、汕头市濠江区和南澳县共建产业合作园区，充分利用南山科技、人才、资金等优势 and 两地政策，以“总部+基地”“研发+生产”“链主+配套”等飞地经济模式促进招商信息互通、资源互补、品牌共用、园区共建，实现区域经济深度融合和产业协同发展。扎实推进驻镇帮镇扶村，因地制宜做好“土特产”文章，持续打造“濠江珍好”“南国桃源”“云澳臻品”等区域公共品牌，以山海大集为平台，促进“土特产”融湾入海。配合对口地区培育典型镇、村建设，发挥各县资源优势，激活农文旅融合发展，打造产业与

乡村共兴的乡村新貌。持续强化民生领域帮扶，深化教育、医疗“组团式”帮扶，推进教学设施改善、医疗设备更新换代、医疗技术创新合作，支持辖区企业参与对口地区新型能源等基础设施项目建设，探索开展“学历+职业”“订单式”“定向式”就业技能培训和冠名班、订单班等新型帮扶，鼓励当地青年返乡实践、就业创业。

二、持续扩大境内市场“朋友圈”

积极参与深圳都市圈建设，强化与东莞、惠州等地合作，推进“广深港澳科技创新走廊”资源共享，协同打造具有重大影响力和竞争力的先进制造业、数字经济等产业，融入区域开放协同创新体系。强化与珠江西岸城市协作发展，优化成本共担、利益共享的合作共赢长效机制，依托深中通道、深江铁路，构建与中山、珠海、江门等西岸城市的制造业优势互补格局，推动现代服务业向西岸城市辐射，鼓励企业开拓西岸市场，探索“跨湾”区域职住与通勤模式，共同构建“一小时生活圈”。推进重大经济区域联动，主动对接雄安新区等国家战略，加强与京津冀、长江经济带、长三角、成渝地区双城经济圈等重大经济区域协作发展，强化与内陆地区经济联系、产业合作、市场开拓。持续深化援疆援藏、东西部协作、革命老区对口合作等对口支援合作，不断拓展人才、技术、产业等领域合作新空间。

三、积极拓展港澳台合作深度广度

主动对接香港北部都会区发展战略，依托香港创科教育中

心、“香港X科技创业平台”等创新载体，挖掘在生物医药、半导体、人工智能、绿色低碳相关领域合作机会，鼓励更多香港科研成果来南山转化孵化。强化与港澳地区科技人才和团队合作，依托西丽湖国际科教城、鹏城实验室等重大科技平台，积极参与或发起国际大科学计划，争取联合三地及多元资源开拓知识前沿。以更大力度支持港澳台青年来深创业，鼓励各类园区、企业、孵化平台开设面向港澳台青年的专项实习、就业和创业岗位，强化港澳台青年创业融资支持力度。提升对港澳台交流品牌影响力，积极开展各类文体活动，推动联合举办棒球、电竞等领域赛事活动，以中华文化和赛事为纽带增进与港澳台情感联结。

四、推进与海南自由贸易港联动

鼓励南山跨境电商、互联网平台等具有显著跨境资金需求和国际化发展的重点行业龙头企业，探索通过建立跨境结算子公司等方式提前布局海南，享受“EFE”账户政策跨境资金“存、兑、汇”便利，提升跨境业务竞争力。聚焦我区芯片、集成电路等进口关税相对较高的高端原材料进口需求，支持在海南布局建设一批加工企业，降低企业进口高端设备成本，进一步提升产品竞争力。利用海南直通香港、新加坡的互联网光缆数据传输的速度优势及数据跨境流动的政策优势，支持数据出口管制严格、境外数据需求量大的医疗器械、动漫游戏等行业，探索在海南针对性布局一批大模型和服务器，在满足数据安全合规的前提下实现境外市场数据使用传输需求，以数据自由流通赋能科技产业发展。

第二节 布局海外打造高能级开放新格局

一、全力抢抓外贸市场机遇

以南山区综合性国际服务平台（Go Global）为核心，打造国内企业出海的总部基地和外国企业来华的服务窗口，进一步完善经贸服务网络，全面提升海外综合服务水平，实现“走出去”与“引进来”的协同推进。发挥跨国企业优势，借助企业云计算技术和遍布全球的基础设施网络，提供全方位的技术支持和创新解决方案，持续推动产品创新、品牌出海塑造能力，助力服务商会企业开拓海外市场。进一步做好外贸服务，针对“一带一路”、RCEP等重点国际市场，支持企业参与国际性展会论坛活动，开展品牌推介等配套活动，联合链主企业建立关键零部件储备池，布局智能海外仓网络。因地制宜开拓海外市场，结合其产业特点、市场规则和消费需求，制定差异化拓展策略，有序推动企业产品及服务进入目标市场，实现国际合作互利共赢。

二、积极引进外资促进价值链攀升

紧抓亚太经合组织（APEC）会议落地深圳机遇，推进与亚太经济体在经贸、文化、科创等领域交流合作，率先探索在服务贸易、人才流动等方面的制度开放和便利化，推动更多投资、人才和项目汇聚南山。利用南山产业、前海政策优势，联合招引外资研发机构、外资科技服务企业，鼓励外商投资先进制造、高新技

术、节能环保等重点领域，开展前瞻产业新赛道技术创新合作，拓展与外商投资企业及商协会沟通交流渠道。充分发挥外资积极作用，促进南山企业与英特尔、亚马逊等外资研发中心联合开展技术攻关，推动一批前沿技术、创新解决方案产业化落地，支持港澳、外资医疗机构发展健康管理、口腔、医美等特色专科。保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作，营造“引得进、留得住、发展好”的外商投资环境。

三、加快培育贸易新增长点

推进服务贸易创新发展，加快发展数字贸易，巩固通信、云计算等数字技术贸易优势，在网剧、网游等文创数字产品领域打造一批出海精品，大力发展生物医药研发外包、数字金融等高附加值数字服务贸易，健全高效便利安全的数据跨境流动机制，为企业数据高效跨境、流通利用提供有力支撑。促进供应链外贸综合服务发展，引进培育一批信用等级高、服务能力强的领军企业，为进出口企业提供“一站式”外贸全流程服务。推动外贸传统业态转型升级，加快推进数字技术在金融、教育、医疗、文娱等服务贸易领域应用，推动运输、旅游、建筑等领域传统服务贸易企业数字化转型。促进内外贸一体联动发展，实施“同线同标同质”工程，鼓励商贸企业与外贸企业开展订单直采、供需对接，推动外贸企业对接国内专业市场、大型商超、商圈步行街、电商平台、直播平台、工厂折扣店等，丰富出口产品内销渠道。

第三节 经略海洋构筑“蓝色”发展引擎

一、做大做强现代海洋产业

推动海洋能源业转型升级。巩固海洋油气业发展优势，支持龙头企业推进恩平、流花、惠西等区块重点项目开发建设进度，加速深海、深层、非常规等油气田勘探开发，推动南海东部油田增储上产，吸引物探、工程勘察、油气藏评价、测录井、钻完井等勘探开发企业集聚，打造完整海洋油气产业生态。稳妥推进深海采矿产业发展，争取国家级深海资源勘探开发力量落户，提升深海采矿关键设施与保障能力。培育海洋新能源增长点，加快深远海风电关键核心技术攻关，探索布局海水制氢等项目，加快形成可复制可推广的商业模式与技术标准，加强海洋能规模化利用关键技术研发，引导海洋能与海上油气平台、防波堤等融合发展。

推动航运服务业向价值链高端攀升。打造高端航运服务生态圈，招引培育海洋金融、海事仲裁、贸易结算等高端航运服务机构，大力发展航运总部经济，吸引大型航运企业运营中心落户，积极鼓励供应链头部企业、航运服务机构设立区域总部、分支机构。扩大船舶融资租赁规模，提高融资汇兑便利水平，支持符合条件的融资租赁公司设立专业子公司和特殊项目公司，大力发展售后回租、联合租赁、出口租赁等多元融资租赁模式业务。推进邮轮衍生服务业集聚，探索邮轮物资配送业务和跨境商品交易服

务业务。

推动海洋装备制造业扩能提质。壮大海洋船舶工业，加快推进孖洲岛 0 号码头新建及 4 号浮船坞改造，巩固提升液化天然气（LNG）船、豪华邮轮等高端船舶维修及绿色化改造领域优势地位，在妈湾片区选址规划建设小型船艇智能制造基地，重点发展电动游艇、摩托艇、智能无人艇、特种作业艇，探索在深江、深中特别经济合作区等平台建立“飞地”船舶制造基地。培育海洋工程装备业，推进水下机器人研发创新集聚区建设，依托赤湾海洋科技产业园等载体，提升海洋油气导管架、钢桩、上部组块、系泊系统等装备建造能力，建设海工装备设计研发中心，提升海工装备研发设计能力。发展海洋装备核心配套与材料产业，构建海洋工程船核心配套产业链，重点引进动力定位系统（DP 系统）、深海起重设备、船载碳捕集装置等核心配套制造商，以高端化、模块化、绿色化为方向培育邮轮游艇舾装产业，推进适用于深海、高压、强腐蚀等极端海洋环境的高性能防护材料产业化。到 2030 年，海洋生产总值达到 4270 亿元。

二、构建海洋科技创新体系

强化海洋科技力量，加强与国家级“大院大所”和国外一流科研机构合作，积极推动深海能源与空间利用国家技术创新中心深圳分中心等机构落地。持续壮大海洋人才队伍，创新海洋人才培养模式，推动区内高校与海洋企业共建现代产业学院、未来技术学院，大力引进一批海洋顶尖人才、科技领军人才和产业高端

人才。加强关键共性技术攻关，鼓励企业和科研院所围绕产业急需、应用广泛的关键核心技术开展攻关，强化重点领域技术攻关布局，重点围绕海洋观测探测、海洋通信定位、海洋能源动力、海洋功能材料等方向，系统部署关键核心技术攻关任务。促进海洋科技成果转化，加快推动深远海机动测试公共服务平台等中试平台建设，强化技术熟化、工程化放大、原型制造、可靠性验证等转化服务能力，常态化发布海洋应用场景需求清单及场景技术清单，围绕深水油气开发、深海采矿等前沿领域开展供需对接会、路演，推动产业与技术精准对接。

三、促进海洋可持续发展

加强海洋生态保护修复，坚持开发与保护并重，加快海洋生态预警监测体系建设，推进深圳湾水质提质攻坚，推进内伶仃岛打造集自然生态岛、安全韧性岛、人文友好岛于一体的生态智慧岛，推动大铲岛、孖洲岛等建设，探索海岛型国家级自然保护区保护修复共建的新模式。推动海洋生态产业化与产业生态化，发挥高校和科研院所作用，开展南山区蓝碳综合调查与评估，支持蓝碳信贷、债券、保险、基金发展，探索蓝碳期货、期权和蓝碳资产跨境转让，推动海洋生态产品价值实现。提升海洋防灾减灾救灾能力，深化海洋灾害预警监测体系、海洋灾害综合防治体系建设，推进海堤、防波堤等防潮工程提标加固，科学规划建设滨海湿地、红树林等生态护岸工程，持续提升内港口、码头、海上平台等涉海基础设施在灾害中的稳定性与安全性。

四、加大海洋经济开放合作

建立“南山－前海”海洋产业交流机制，以智能船舶（无人船）产业为重点突破口，依托前海无人船商业化运营政策，推动南山区无人船技术成果在前海率先应用转化，探索形成智能船舶技术标准和产业发展新模式。深化与香港、澳门海洋发展规划对接，持续拓展在航运经纪、航运咨询等领域合作，鼓励香港高端航运服务机构在南山设置分支机构或服务中心，积极联合港澳举办高水平海洋合作活动。拓展与粤港澳大湾区城市合作领域，以“前店后厂”“南山总部+异地制造”“南山研发+异地孵化”产业合作模式，拓展海洋工程装备制造、船舶维修、游艇制造等产业制造新空间。深度参与海洋合作与治理，支持南方科技大学、清华大学深圳国际研究生院、中国科学院深圳先进技术研究院等辖区高校及科研机构，深度参与联合国“海洋十年”计划，积极参与海洋生态修复项目，开展红树林保护、珊瑚礁修复、渔业资源养护等领域的联合科研。

第八章 加快塑造现代化城市发展新格局， 打造城湾联动产城融合活力城区

全面落实国土空间分区规划刚性要求，坚持以集约高效、内涵发展为导向，统筹陆域与海域一体化开发，以存量空间高效盘活利用为核心路径，全力攻坚“三区五城”工程，加速实现城区精细化开发转型与有机更新，构建富有南山特色魅力、可持续性增长的空间开发保护新格局。

第一节 构建城湾联动一体空间格局

一、系统优化国土空间开发保护格局

充分发挥国土空间规划引领作用，优化提升中心城区功能，有序疏解非核心功能，联合前海南山片区建设高度融合的现代化城区，共同打造“双核双心两轴三片”的城区开发格局。按照“强科研、保工业、控商办、稳居住、提配套、优绿地”的总体思路，优化建设用地结构和布局。严守“三区三线”管控体系，严格落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线及城镇开发边界的划定方案，分区分类实施差别化、精细化用途管制，强化国土空间规划和用途刚性约束。创新“无界之城”规划策略，探索统筹开放共享政府、住宅、商业、学校、公园等公共空间，谋划实施

“百院融城、千廊连城、万物趣城”行动，以破界、跨界、无界的系统路径构建开放共享的创新生境。

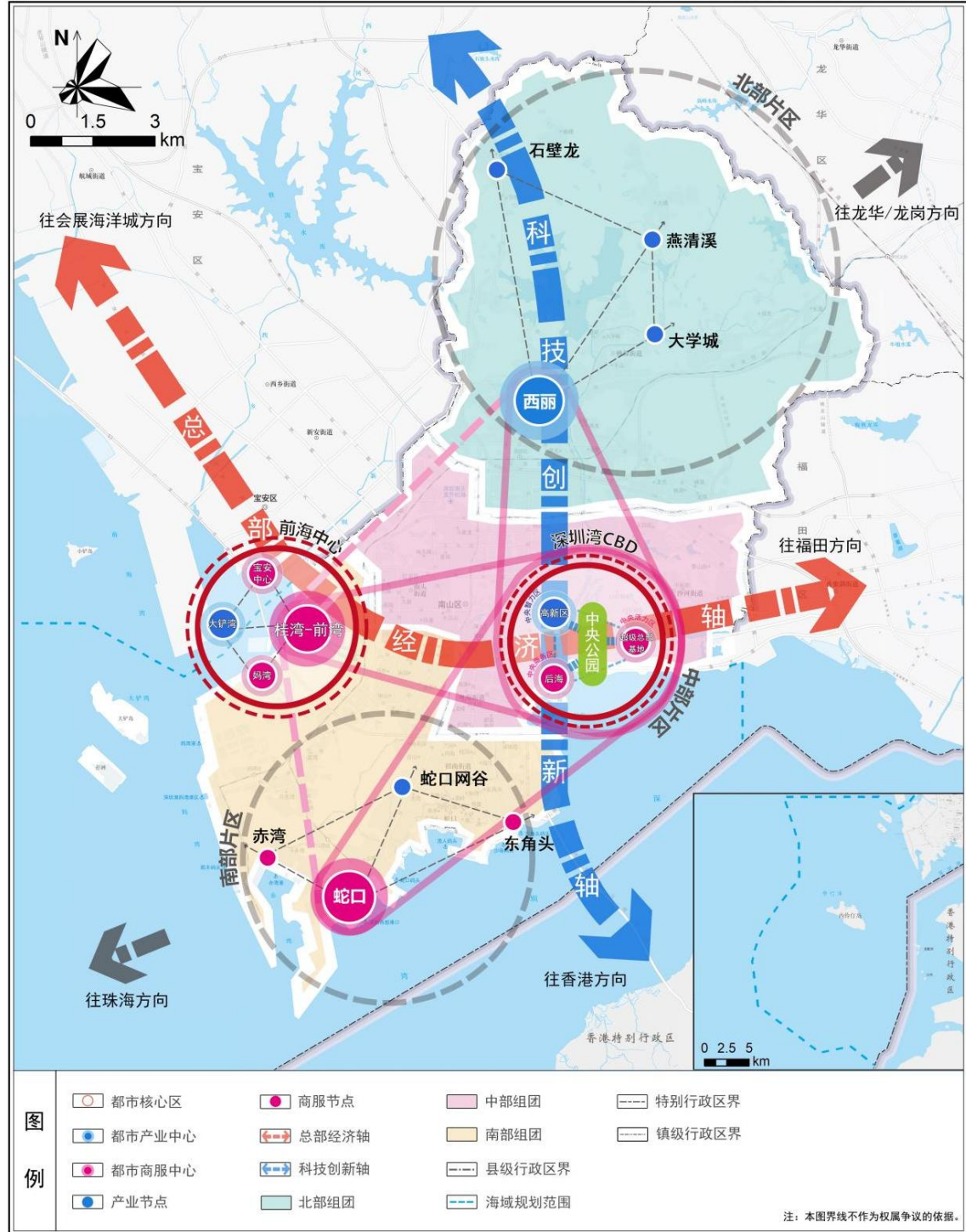


图 1 “双核双心两轴三片”开发格局图示

专栏4 “双核双心两轴三片”开发格局

双核：深圳湾 CBD 和前海中心。深圳湾 CBD 释放大沙河沿岸绿地，以大沙河中央公园为纽带，有机串联以深圳湾超级总部基地、华侨城片区为核心的中央活力区，以高新区为核心的中央智力区、以后海金融商务总部基地为核心的中央商务区。前海中心依托前海深港现代服务业合作区桂湾、前湾、妈湾片区建设，打造标志性、宜居宜业宜游的现代化城市新中心。

双心：西丽中心和蛇口中心。西丽中心以西丽湖国际科教城、西丽高铁新城、留仙洞总部基地为核心，加快打造融合创新策源地，建成站城一体的交通枢纽新城。蛇口中心，紧抓前海合作区扩区历史机遇，以蛇口国际海洋城建设为契机，将蛇口中心打造成为深圳建设海洋中心城市的重要支点。

两轴：总部经济轴和科技创新轴。总部经济轴依托深南大道、滨海大道，轨道 1、2、9、11、20 号线等组成的复合通道，串联深圳湾超级总部基地、华侨城、后海金融商务总部基地、前海桂湾、前湾、妈湾片区，东西向联动福田中心、罗湖中心、机场东片区、宝安北中心等城市功能中心和节点，集聚总部经济、创新经济、数字经济、文化艺术、娱乐消费、品质居住等功能，形成最具竞争力和活力的总部经济轴，打造湾区高端服务要素核心载体。科技创新轴依托沙河西路、南山创新大道、轨道 13、27、29 号线、深莞增城际等交通主动脉，连接高新区、留仙洞总部基地、西丽湖国际科教城，南北向串联香港、深圳湾 CBD、石岩高新区、光明科学城、松山湖科学城等科技创新核心功能区，引导重大科技基础设施、一流科研机构 and 科技企业等创新资源集中布局，形成南北走向的产学研用深度融合的科技创新轴。

三片：北部、中部、南部三大功能片区。北部片区涵盖西丽街道和桃源街道，以西丽湖国际科教城、西丽高铁新城为重点，打造集科研教育、高铁枢纽、生态涵养于一体的协调发展样板区。中部片区涵盖粤海街道、沙河街道和南头街道，依托大沙河生态长廊现有功能和特点辐射周边，逐步释放沿河高尔夫球场用地建立中央公园，有机串联高新区、华侨城片区及前海片区，打造创新融合、绿色生态、和美宜居的中央公园活力带。南部片区涵盖南山街道、蛇口街道和招商街道，包含前海南山片区。依托前海蛇口自贸片区、蛇口国际海洋城，打造集深港合作、海洋经济、国际交往于一体的开放发展引领区。

二、加快推进海洋空间高质量发展

实施“四维五海”海洋空间发展策略，探索划定海洋功能立体分区，科学构建海洋空间利用时序，统筹推进海岸、近海、飞海、国管海域和公海五类海洋空间开发，实现海洋空间精细化开发治理。推动陆地主体功能区与海洋功能区衔接，围绕蛇口国际海洋城建设，优化蛇口、赤湾和太子湾片区海域空间布局，重点

保障港口航运和海洋产业发展空间，推进西部港区功能提升，结合临海空间资源，塑造滨海休闲带，打造蛇口海洋特色街区。充分发挥海岸带陆海空间耦合载体作用，以深圳湾段、蛇口段、前海段为重点，合理布局海岸带功能，实施岸段分区分类分级管控，打造形成“一廊三段”海岸带空间结构。

专栏 5 “一廊三段”海岸带空间结构

“一廊”：深圳湾滨海文化走廊，东起红树林、西至前海湾，串联华侨城、后海、蛇口、桂湾、前湾、妈湾等片区，引领南山向海发展、统筹陆海生态保护和资源利用。

“三段”：深圳湾段、蛇口段和前海城市新中心段，分别是承载南山海洋经济、海洋文旅、海洋科技、海洋现代服务等特色功能的空间载体。

第二节 实施“三区五城”工程

一、推动三大总部经济区成势

秉持“建设与谋划并举、存量与增量并重”理念，做好“深圳湾超级总部经济区、后海金融商务总部经济区、留仙洞战略性新兴产业总部经济区”开发运营。强化深圳湾超级总部经济区资源聚合能力，吸引全球 500 强、跨国公司及行业领军企业设立总部，加速小散未出让地块项目企业招引，加快已建项目的总部企业资源及产业导入。推动后海金融商务总部经济区稳步推进产业空间释放，重点发展金融业、高端商贸、时尚创意等现代服务业，引进和培育银行、保险、基金、风投创投等金融企业以及大型对外贸易企业。加快留仙洞战略性新兴产业总部经济区产业集聚，依托片

区内新一代信息技术创新企业集聚优势，围绕人工智能、集成电路、无人机、生物医药等领域，打造垂直复合型产业空间，组团化布局产业集群，强化产业链协同。

二、实施五大新城工程

以存量运营转型和轮动开发建设为核心，按照“北融合、南提升、东焕新、西联动、中振兴”总体思路系统布局五大新城。北部推进西丽高铁枢纽“站－产－城－人－自然”融合开发，打造西丽高铁新城。南部聚焦老旧工业设施搬迁与海洋产业升级，建设深港融合标杆，打造蛇口国际海洋城。东部以文化科技共生、生态场景融合、湾区体验标杆为核心理念，统筹实施老牌文旅景区改造升级，打造新时代文创城。西部以国际化为核心抓手，以“国际规则衔接”重塑制度优势，发挥国际商贸消费、新兴产业总部、交流交往交融功能，打造前海深港国际服务城。中部着力聚焦高新北升级改造，推动全片区“产业升级、产城融合”协同发展，建设一流高新科技城。

专栏 6 “五大新城”发展定位

北部：站城融合，打造西丽高铁新城。按“城站一体、上盖开发、换乘便捷、高度融合”理念，强化高铁枢纽与周边地块和地下空间的一体化规划、建设和运营，推进“站－产－城”融合开发，打造 TOD4.0 标杆。南北联动留仙洞总部基地、南山科技园核心片区，激活深圳市科技中轴动能，成为西丽湖国际科教城的核心引擎。

南部：品质提升，打造蛇口国际海洋城。坚持“空间重构、品质提升”总体思路，以老旧工业设施的腾挪搬迁为契机，大力发展海洋能源产业、海洋新兴产业、海洋现代服务业三大引领性产业及海洋交通运输业、海洋文化旅游业两大支撑性产业，推动“海洋+科技”融合发展，实现海洋产业存量资源盘活与深海未来新增量拓展的双向突破。

东部：文旅蝶变，打造新时代文创城。以锦绣中华民俗村等文旅项目土地到期为

契机，前瞻性开展片区统筹规划与功能重塑，聚焦创意设计服务、文化旅游、商贸服务等重点领域，构建“文化+设计、文化+旅游、文化+科技”等跨界融合新生态，打造集生态休闲、文化旅游为一体，引领文旅消费潮流、承载美好生活向往的标志性片区。

西部：空间联动，打造前海深港国际服务城。以国际化为核心抓手，以“国际规则衔接”重塑制度优势，发挥国际商贸消费、新兴产业总部、交流交往交融功能，建设深港深度融合主阵地、立体复合城市新标杆、国际化人才聚集区，打造生产、生活、生态“三生融合”的深港国际服务城。

中部：扩容振兴，建设一流高新科技城。以高新北区升级改造为抓手，加快奥林巴斯、环旭电子、创新大道等重点项目建设，推动北部先进制造与中部、南部新一代信息技术产业、高科技总部企业的联动，实现全片区“产业升级、产城融合”协同发展，为全国高新区“二次创业”探索集约发展新路。

第三节 强化国土空间要素保障

一、优化重点领域空间供给

积极推进城中村改造，加快新屋村拆除新建、白芒村整治提升、平山村拆整结合项目以及南头古城改造（综合整治）二期等项目实施。坚持稳中求进、积极稳妥原则，科学分类实施改造，多手段改善提升城中村环境品质。保障产业创新发展空间，加快百旺信工业园改造，推动同富裕工业城、新围工业区等老旧工业区改造项目开工建设，加大石壁龙、塘朗工业区B区等土地整备项目实施力度，探索研究高新区、南油工业区、马家龙工业区等片区的整体升级改造，推动临港旧工业区产业升级、面貌焕新，持续稳定供给成规模、高质量、低成本产业创新空间。

二、加强重点区域用地盘活

前瞻预留板块轮动开发空间，统筹推进西丽高铁枢纽、留仙

洞片区、白石岭片区、中山园片区、欧洲城片区、石壁龙土地整备利益统筹等土地集中连片开发，提前谋划暨大旅游学院、新安高职、锦绣中华、欢乐谷周边地区等重点项目土地整备前期研究，加快同乐车辆段、南头直升机场、西丽训考场、西丽野生动物园、南山汽车站等关键地块的开发利用。持续优化基建城市布局，稳妥推进油气长输管道远期废止，加快西乡变电站等电力设施迁改，有序引导雨水调蓄池、具备条件的水质净化厂、排水（排涝）泵站、垃圾转运设施等设施地下化设置，持续推动“三油库两油脂两电厂”搬迁，促进形成城市功能更优化、空间布局更合理、土地利用更高效的城区发展格局。探索空间高效复合利用，以西丽高铁新城、深圳湾超级总部基地等区域为重点，推进轨道交通枢纽、公交场站等用地立体开发利用和功能混合，建设功能多样的城市综合体，因地制宜推进商办用房向医疗卫生机构、学生宿舍及教师公寓、酒店、保障性租赁住房等用途转换。

三、强化区内区外空间联动

加快深圳湾超级总部基地、后海－蛇口湾片区与前海湾－宝中片区串珠成链，共同构筑深圳面向全球的超级岸线和城市封面。推动西丽湖科教城与西丽高铁新城“双城”联动，依托百旺－石岩先进制造业集聚区促进科技创新与产业集聚联动，打造城市增长新引擎。持续探索城区空间协作发展，围绕同乐、长岭皮等与周边城区交界地带，挖潜可开发利用的建设用地增量空间，推进在产业、创新、居住、生态等领域形成更多开发合作。找准

街道经济社会发展发力点，立足街道核心价值、区位条件、人文底蕴及产业基础，围绕全区总体发展目标，精准定位各街道功能导向，统筹配置空间布局与要素资源，持续释放街道增长潜力空间。

专栏 7 各街道发展定位

南头街道：南头文化公园城、基层治理创新实践地、都市文旅消费活力区。
南山街道：前海战略服务支撑地、时尚服装产业集聚地、百年古村幸福家园。
西丽街道：畅连湾区枢纽之城、汇智聚能科教之城、山水人文生态之城。
沙河街道：总部企业汇聚之湾、绿美生态宜居之城、文旅创意先行之地。
蛇口街道：艺术人文新地标、大湾区文旅休闲目的地、海洋经济创新领航引擎。
招商街道：海洋经济发展先导街区、现代化改革活力街区、山海城湾魅力街区。
粤海街道：科技创新策源极、湾区风尚主秀场、南粤幸福典范区。
桃源街道：科教融汇活力创城、聚势向新未来产城、人文繁盛多彩学城。

第四节 打造南山魅力城区空间

一、营造山海相连景城互融风貌

细化落实“一脊一带二十廊”魅力生态骨架，构建山海连城“一环六链、一路一岛”体系，加强户外休闲步道、自然郊野空间、城市公园群落、生态业态体系等建设，将各类城市活力中心、标志性建筑物、自然景观、文化趣味节点等“串珠成链”，构建“通山达海、串园连趣、蓝绿交织”的高品质公共空间网络。北部加快推进大学城绿道、长岭皮绿道、大学城“无界之城”等项目建设，打通与环西丽湖绿道、大沙河长廊、阳台山、塘朗山链接。中部聚焦大沙河等生态要素，进一步激发水岸活力，支持大

沙河长廊夜经济带建设，加快推进中山公园、大沙河公园、燕晗山郊野公园等提升改造，串联南头、科技园、华侨城及后海片区。南部打通大南山山海连廊，完善沿海步道、登山步道等游憩步道及西部滨海骑行道，串联蛇口太子湾、后海、深超总三大核心商区。

二、塑造风貌鲜明南山意象

基于南山半岛特色风貌，加强对山边、河边、湖边以及历史风貌区周边的建筑高度与形态的控制引导，划定生态科教风貌区、创新科技风貌区、湾区都市风貌区、后海商务风貌区、山海港城风貌区、历史风貌区、现代文化风貌区等七个特色风貌区，塑造“科技创新都会、超级活力湾区、先锋文化城区”城市意象。依托北部丰富的山水林资源与高品质科教资源，塑造山水林城镶嵌，疏密错落有致的科技创新都会。依托前海湾和后海湾两大湾畔，丰富多样滨海休闲体验和多元文化艺术生活方式，打造具有地标性、引领感的超级活力湾区。依托南部海湾、港口等山海港城风貌和赤湾天后宫、左炮台、宋少帝陵、南头古城等历史文化资源载体，打造南山时代特征的先锋文化城区。

三、构建韵律协调景观秩序

统筹推进 APEC 会议核心区环境秩序与城市风貌整体提升，开展道路洁净、绿化提质、夜景亮化、公园升级、第六立面改造工程，塑造最美城市天际线，全方位、多层次、立体化展示城市形象。强化界面与天际轮廓管控，完善城区风貌管理制度，加强

对视线通廊、城市天际线、建筑高度等空间引导，构建可感知的山海景观秩序及管控体系，加强深南大道、滨海大道等主要干道的街道景观一体化设计，突出阳台山、塘朗山、大小南山等山体轮廓，打造韵律协调的全方位景观体验。加强重要特色风貌节点塑造，依托丰富的科教、商务、港口、历史等资源，精细化塑造西丽湖国际科教城、高新区、后海中心区、深圳湾超级总部基地等重点片区，以及南头古城、蛇口海上世界、华侨城创意街区等特色风貌节点，强化空间特色与活力培育。

第九章 有序构建先进高效基础设施体系， 打造陆海双强内畅外联立体交通网络

坚持“陆海双强、立体高效、数智赋能”总体导向，高标准构建以西丽高铁枢纽为核心、深圳西部港区为支撑的陆海联动内畅外联交通体系，持续优化城市路网结构与慢行系统，前瞻布局极速宽带、人工智能、数字孪生、数字能源四个先锋城区新型基础设施，全面增强城区综合承载力和辐射带动力。

第一节 打造以西丽高铁枢纽为核心的轨道交通系统

一、全面建成西丽高铁枢纽

加快打造以西丽高铁站为核心的铁路系统，推进西丽高铁站建成全市最大主枢纽，加快推进深汕高铁、深江铁路、赣深高铁及深惠城际等轨道项目建设，推动广深第二高铁、深珠（伶仃洋）通道、深莞增城际等项目前期研究，构建多层次轨道交通网络，全面提升与粤西、海西、长三角、中部城市群等区域轨道连通性，进一步强化深圳作为粤港澳大湾区核心引擎的辐射能力，将形成“一小时通勤圈、一站式零换乘、一刻钟到机场、一张网连湾区”，真正实现“住在南山、通达湾区”。推进西丽高铁新城融合开发，打造集交通枢纽、创新服务、企业总部、生活文娱等多元功能于

一体的区域标杆。到 2030 年，深莞惠都市圈跨市铁路数量达到 4 条。

二、持续提升轨道交通通达性

推动轨道站点基本实现城区全覆盖，加快轨道 13、15、20、27、29 号线等线路建设，完善辖区轨道网络对重点片区的覆盖服务，增强轨道交通辐射力。加快跨境轨道建设，适时启动港深西部铁路前期工作，充分融入“轨道上的大湾区”发展格局。到 2030 年，轨道运营里程达到 160 公里，实现全市第一，轨道站点 800 米人口岗位覆盖率超 90%。

第二节 升级深圳西部港区航运功能

一、构建现代港航物流体系

提升港口通航与作业能力，推动西部港区出海航道二期工程建设，完善南山港区集装箱驳运功能。推动港区绿色智慧转型，推动港口岸电应接尽接，支持港作机械和港内运输装备使用清洁能源，稳步推进港口数智化转型，扩大新一代信息技术在装卸设备远程控制、智能水平运输设备全流程作业等方面的应用规模。提升船舶绿色燃料加注规模，谋划建设深水锚地和 LNG 应急锚地，实现南山港区 LNG 常态化加注服务，探索推进绿色甲醇等新型绿色船用燃料加注，加强新能源船舶监管与技术研究，探索开展锚地加注。完善国际航线网络布局，巩固提升东南亚航线市场

份额，积极拓展欧洲、澳洲、非洲航线，织密“点对点”跨境电商海运快线，巩固珠江口东岸货源基本盘，辐射佛山、中山、江门、珠海等货源地，加强与端到端供应链企业协同。到 2030 年，南山港区集装箱吞吐量达到 1650 万标箱。

二、全力提升港口集疏运能力

提高交通疏解效率，积极研究推动蛇口－赤湾连接线、宝鹏通道等重点项目，引导蛇口、赤湾港口货运至妈湾跨海通道，直通沿江高速，推动兴海大道实现货运功能的相对剥离，构建“快进快出、客货分离”疏港体系，疏解西部核心区疏港货运交通矛盾，完成月亮湾大道－南坪快速匝道建设，缓解北环大道（塘朗山隧道以西段）高峰期拥堵。推动港口集疏方式转变，推进“大湾区组合港”建设，发展“水水中转”集疏运体系，有序将深圳港的集装箱疏导到内地支线港堆存，提升集装箱港口内周转效率。推动港口用地立体开发集约利用，推进蛇口、赤湾及妈湾港区集约化发展，规划建设立体堆场及拖车立体停车楼。

第三节 完善高效立体舒适的现代城市基建网络

一、持续推动城市路网扩容提效

推进高快速路建设改造，构建“九横六纵”干线路网格局。完善粤港澳大湾区交通体系，推动广深高速改造工程落地，强化广州、东莞、深圳、香港四地联动，构建跨区域协同发展通道。

完善辖区高快速路网体系，加快侨城东路北延、沙河东路北延、南海大道南延至前海通道、望海路快速通道等在建工程建设，积极推动科苑路隧道、丽康路等新建工程，加快南光高速、宝深路、湖滨路、南海大道（滨海大道－留仙大道）等改造工程，形成“地面观景+地下畅行”的立体交通体系，进一步提升对龙华、宝安、前海等周边区域交通辐射力和通行承载力。加快完善重点片区次支路网，结合西丽高铁新城、深圳湾超级总部基地、后海金融基地、西丽湖国际科教城、蛇口国际海洋城等片区开发建设进程，推动次支道路建设，加密内部微循环，形成“内畅外联”路网体系，推动完成“两不管”市政道路综合改造提升建设。加快推进创新大道及其沿线工程建设，联通深圳湾科技园、西丽高铁枢纽、宝安石岩片区、光明中心区等重点区域，打造南北串联产业、科技、交通、商务的多元立体复合“城市创新脊梁”。到2030年，新增道路里程50公里。

二、构建高质量全域慢行体系

推进全域慢行综合提升，构建空间充足、独立隔离、连续舒适的非机动车道系统，全面推进非机动车道建设，100%增设“机非共板”独立非机动车道，规整优化步行空间，实现100%人、非、机相互分离，打造路权有保障、通行体验佳的全域慢行空间基底。高标准提升慢行设施品质，提升公交设施服务效率，探索城中村通公交模式、无人公交驾驶线路、特色公交线路的应用，推进连续自行车道规划建设，加强道路慢行系统与步行街、公共

通道、二层连廊、地下通道、城市绿道和碧道等各类步行通道有机衔接，探索利用人行天桥桥下空间、路侧绿化带等周边低效能空间增设非机动车停放区，吸引更多市民使用慢行交通出行，构建无干扰、无障碍、高品质的纯净空间。统筹打造宜人舒适慢行网络，结合滨海蓝带提升，贯通大、小南山和赤湾山廊，串联沿线海上世界、蛇口老街等商圈与生活圈，增设轻商业、文化设施，建设通山达海慢行道，实现“城市漫游（City Walk）+购物”双向满足，打造融合生产生态生活的“绿道+步道+骑行道+商业+消费”都市慢行生态。到2030年，重构全区重要廊道26公里，建成重点片区慢行系统40平方公里，非机动车道覆盖率达到100%。

三、积极拓展交通新形态

创新探索“潮汐停车”模式，依托一网统管平台整合全区商业中心、写字楼、园区、住宅等停车资源，通过资源共享、信息共享、车位流转调度等方法，将商业停车场等夜间闲置车位释放给周边居民，住宅区等日间车位供上班或办事人员使用。探索“车路云一体化”技术运用，围绕南海大道、科苑南路等拥堵干道及科技园、高新园等拥堵片区，点状布局5G和车联网（LTE-V2X）通信、边缘计算、路侧设备、多功能智能杆等路侧设施，实现区域级信号协调联控，提升全区道路网络通行效率。开拓低空交通运输场景，布局建设满足城市管理、应急救援等公共服务的直升机起降点，鼓励发展多样化、特色化的航空消费网，探索城市空

中交通、无人机物流配送、应急救援等领域规模化应用。推进道路“微智慧”改造，对南山区后海滨路、兴海大道、赤湾二路、前海路等骨干道路开展“交通组织+AI 信号”综合提升改造，对相对固化道路探索运用可变护栏等智慧装备实现按需弹性管理，提升道路通行效率。

四、优化提升市政基础设施

加快推进铁岗水库至南山水厂原水工程及深圳湾超级总部基地、西丽高铁新城等重点区域配套给水管网建设，打造铁岗、西丽、深圳水库与水厂多元互补的供水网络。扎实推进大沙河、深圳湾和珠江口三大流域排水管网建设，推进南山区雨水管渠及配套设施系统性提标改造，分区分期分步更新改造老旧市政污水管网，对不达标雨水管网进行提质改造，全面提升排水防涝能力。完善电力设施高效布局实施路径，推进大沙河 110 千伏高架线、西乡变电站及配套高架线迁改等项目建设，推动留仙洞、同乐等片区高压电力管线下地。加快普及管道天然气，逐步消减瓶装液化石油气，完善“多层次广覆盖”的天然气管网体系，构建主干管网互联互通的城市天然气系统，实现区域管道气“应通尽通”。加强老旧小区燃气设施改造，推进燃气专用金属连接软管全覆盖更换，加大智能燃气表推广力度，实现城中村、老旧小区智能燃气表全覆盖。依托南山能源生态园和南山餐厨垃圾处理厂，高标准运行“以焚烧为主”生活垃圾综合处理系统。到 2030 年，完成老旧市政供水管网更新 30 公里，管道天然气用户超 64 万户。

第四节 布局“四个先锋城区”新型基础设施体系

一、打造极速宽带先锋城区

推进通信网络“双万兆”升级，推动固网向万兆光纤网络演进，建成南山智城、深大园区等万兆光网项目，探索 50 千兆无源光网络（50G-PON）超宽光接入、光纤到房间（FTTR）、高速大容量光传输、光网络与人工智能融合等技术的部署应用，有序推进 5G 网络向 5G-A 升级，探索在智慧园区、低空经济、智慧交通、智能驾驶等领域开展融合应用。持续提升公共无线局域网部署，重点提升社区工作站、口岸、交通枢纽、医院（社康中心）、学校、会展中心、体育场馆等大流量场所 WLAN 信号覆盖和网络容量，推动 Wi-Fi7 等新技术应用，实现“一次认证、无感漫游、智能切换”。适度超前布局卫星互联网、6G 网络等新型网络设施，推动“万物互联”向“万物智联”迈进。到 2030 年，5G-A 基站数达到 5000 个。

二、打造人工智能先锋城区

实施智能算力建设行动，持续推进博大智算中心、百旺信智算中心、前海深港人工智能算力中心等建设及扩容部署，推进智算中心集约建设，采用“多元混合、自主可控”国产先进技术路径，统筹规划区级智算中心，建设 1000P 南山智城区级智算中心。推动算力绿色高效转型，完善“云边端”协同的公共服务算力体

系建设，推动公有云、私有云等多元算力布局，统筹腾退疏散老旧小散、低效存量算力设施向智算中心转型升级。到 2030 年，实现新建数据中心能效指标（PUE）降至 1.2 以下。

三、打造数字孪生先锋城区

探索底座三维数据长效更新机制，持续推动城市精细化 BIM 建模，建设“空天地海”于一体的 CIM-X 数字孪生平台，持续接入物联感知数据和视频监控数据，推动城市运行状态实时感知。聚焦城市治理、道路交通、生态环境和应急安全等重点领域，完善视频、物联感知终端部署，强化在排水管网、河湖闸站、水务工程等场景的智能感知设施建设，加快推进城市生命线和城区易涝点、危险边坡、危化品等前端感知设备建设，健全部署集电力杆塔、通信基站、监测监控等功能于一体的智能灯杆，推进信号机联网改造、智能化路侧单元（RSU）部署，支撑车路云技术应用，建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。

四、打造数字能源先锋城区

创新推广综合能源补给站、“光储充放换检”六位一体超级充电场站等新业态应用，聚焦空调、充电设施、通信基站等场景建设垂直场景虚拟电厂，构建 40 万千瓦的负荷端资源支撑体系。立足新型电力系统“源网荷储”全环节，推广智慧化用能管理新模式，率先建成一批电力鸿蒙社区。推动智能微电网建设，在工业园区、公共建筑等场景推广综合能源服务，围绕“感知－决策－控制”全链路，拓展人工智能与能源领域深度融合应用，打造

深超总等一批城市智慧能源综合体。加快车网互动规模化应用，打造全车型、全场景、全天候、全链条协同联动的“移动储能”集群，推动车网互动规模化、常态化、市场化发展。到 2030 年，新（扩）建变电站 19 个，新增风光前沿项目 2 个以上，区内电源总装机达到 460 万千瓦，其中分布式光伏达到 10 万千瓦。

专栏 8 重大基础设施重点工程

交通基础设施：西丽站及相关工程、深圳至江门铁路、深汕高铁、穗莞深城际深圳机场至前海段、穗莞深城际前海至皇岗口岸段工程项目、深惠城际前海保税区至坪地段、港深西部铁路、轨道四期调整[13 号线二期（南延）]、轨道五期（15 号线、20 号线二期、27 号线一期、29 号线一期）、妈湾跨海通道蛇口－赤湾连接线工程、月亮湾大道－连接南坪二期匝道工程、广深高速南山段改造工程、南光高速市政化改造工程（二期）、宝鹏通道（南山段）工程、望海路快速化改造工程、侨城东路北延、沙河东路北延、南海大道南延至前海通道一期工程、赤湾二路西延段、妈湾跨海通道 S3、S4 匝道工程、南山区创新大道综合提升、深圳湾口岸公共交通枢纽工程等。

市政管网基础设施：南山水质净化厂提标扩建工程、深圳市南山水厂扩建工程、沙河水质净化厂及 3#调蓄池、铁岗水库至南山水厂原水管改造、西丽水库至南山水厂原水管工程、深圳市前海-南山排水深隧系统工程（枢纽泵站）、深圳湾超级总部基地综合管廊项目、深圳市 13 号线共建综合管廊、大沙河、深圳湾和珠江口三大流域排水管网工程。

能源基础设施：妈湾电厂煤电环保替代、大沙河 110 千伏、二线关高压线下地，深圳 500 千伏前海输变电工程、松湖、白石洲、西乡迁建站等 220 千伏输变电，恒通、红树湾等 110 千伏输变电，崖 13-1 海管－深圳西部专线海底管道工程、深超总城市智慧能源综合体、后海片区综合能源项目。

第十章 将人民城市理念贯穿发展全流程， 打造超大城市运营治理标杆城区

践行中央城市工作会议精神，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，瞄准自然人和法人发展需要，统筹推进宜居、宜商、宜业、智慧建设，打造超大城市运营治理标杆城区。

第一节 精致化建设高品质宜居城区

一、打造舒适便利生活环境

一体规划人口、产业、交通发展，持续提升生活便利性、居住舒适性，高水平建设创新型产业社区、商务社区、国际社区，打造多元开放共享的活力社区。推动建筑退界空间与街道空间无缝融合，鼓励街区底层建筑空间公共化、附属绿地进一步开放，打造开放、多元的小微公共空间，推行一批限时步行街、主题大道、弹性快闪区等新型街区，营造有温度的“城市细胞”。持续改善老旧小区生活环境，逐步补齐老旧小区基础设施短板，推动路网、水、电、气、环卫等基础设施系统化升级改造，加强房屋结构、消防、供用电、燃气等安全风险隐患治理，积极稳妥推进

既有住宅加装电梯、老旧电梯更新改造、新增小区充电设施等。推进老旧小区无障碍通道标准化升级，对闲置空地、废弃绿化带等“沉睡资源”进行微更新改造，探索利用城中村和老旧小区空地、桥下空间等区域。持续完善“以轨道交通为主、地面公交为辅、步行骑行为补充”的多网融合交通体系，加快打通轨道交通站点与公交站点、主要商业建筑、公共建筑以及工作生活场所的“最后一公里”。

二、构建都市绿地生活圈

以“三带五片六廊多点”生态空间格局为引领，加强公共空间与山体、河流、大型城市公园等自然要素的连接，逐步开放大沙河沿岸高尔夫球场，整合深圳湾、长岭皮水库等景观资源，加快推进公园群、社区公园、类公园建设，推进蛇口山音乐公园、深云公园群、留仙洞公园群等公园建设。推进公园 3.0 版本建设，以“+公园”强化公园品质特色塑造，提升运营活力与服务能级，打造开放多元、极富魅力的“无界”公园。释放成熟期公园的存量资产价值，发布一批公园商业灵感场景，引入一线品牌首店、首销、首秀等打造公园商业文体新极点。持续拓展绿化空间，通过留白增绿、拆围透绿等方式，增强绿地空间可达性和可感度，营造物种多样性丰富、自然野趣、生态和谐的城市绿化风貌。到 2030 年，新建改造 23 个公园，打造 3 个以上有机融合的公园群。

第二节 高效能推进城市治理现代化

一、提升城区精细化管理治理水平

提升市容环境治理水平，明确全域公共空间市容环境要素的刚性管控与量化标准，规范各类建筑、绿化、交通设施等公共设施与秩序，完善摊贩经营场所划定、商户轮值自治、信息码管理等柔性治理手段。强化重要节点的市容景观整治提升，深入推进国际化标识系统建设，加强户外广告设施、城市家具治理监管力度，提升街区公共空间的品质和美感。开展清路行动，利用“清、刷、修、减、挪”方式对废弃箱体、泛滥杆体、低劣亭体进行集中清理、迁移、优化，修复“城市疤痕”释放公共空间。推进城中村综合治理与服务升级，创新片区一体化运营模式，强化公共安全设施管理，推动城区发展向精细化、规范化、人本化转型。稳妥推进一批城中村综合整治，完善城中村水电燃气违规加价长效治理机制，提升城中村专业服务管理水平。加强电动自行车管理，全面推进充换电设施安全化、标准化改造。

二、系统推进智慧高效城市管理模式

深化“完形后海”融合应用，探索在重点片区逐步推广智慧城市运营模式，依托高水平、专业化城市运营商提供智慧运营、文化活动、商圈统筹、空间布局等多元服务，打造从“空间生产”向“城市生长”转变的南山城市运营范式。构建贯通城市建筑、

综合立体交通、地下空间、水系统等关键子系统的基础设施平台，推进“AI+城市治理”，推动城市运行从“单点智能”向“全域自决策”演进，打造“自主思考”“协同智慧”的智慧城区。深化“数字孪生+城市规划”融合应用，提升城市规划和建设决策水平。推进楼宇级“CIM+”应用模式，探索楼宇能耗数据监测、环境监测等智能化场景建设。探索人工智能在公园全场景、环卫全链条、市容街区全要素应用，推广智能环卫车、环卫机器人等智能环卫设备，以及“车车协同”“人机协同”作业模式，打造一批智能作业、智能巡查与智能监管案例。

三、推进政府治理智能化转型

打造南山区政府管理智能操作系统（GMOS），以推动政府管理“标准化、协同化、智能化”为核心目标，基于统一的支撑平台与技术标准，为政府管理工作中跨部门、跨领域业务场景提供“标准统一、资源集约、能力复用、数据融通、应用协同”的支撑体系，实现从开发、测试、上架、部署、运维、监控的全生命周期标准化管理，系统重塑智慧城市建设范式，提升城市治理智能化水平，构建可拓展、可推广、可复制的生态平台。

专栏9 政务AI智能体重点项目

构建“2+3+N”智能应用框架，一是“2个基座”，即1个数据基座和1个AI基座。基于南山区数据资源一网共享平台的基础数据，通过AI能力提取业务标签，实现“质量提升”到“知识提炼”的转化，形成“开箱即用”的语义标签库，构筑高质量的数据基座。基于高质量的数据基座，借助语言大模型、多模态大模型等通用模型，打造AI智能体平台，形成“智能拟文”“智能审核”“智能问数”等多个通用政务智能体，构筑1个AI基座。二是围绕“C端、B端、G端”3端，为“南山通”、智慧城管等“N个”核心业务系统进行AI赋能，推动政务流程智能化转型和效率提升，

实现产业服务精准度与民生需求响应速度双优化。

第三节 全方位打造高质量城市服务

一、打造高效便捷政务服务体系

打造“服务找人”政务服务模式，优化承诺事项信用办、政策服务精准办、助企纾困主动办、异地服务视频办。深化线上线下一体化政务服务，建设“云上大厅”，拓展“数智政务门牌”延伸服务触角，焕新政务服务中心“旗舰店”和站点服务，依托帮代办、上门服务 etc，织密便民服务网络。依托“AI 南山”“南山通”提供政务服务事项办理、智能咨询、预约服务、便民服务、党群服务等丰富内容，构建面向全区的移动统一服务门户和触手可及的智慧城市服务生态体系。推动“无证明城区”建设，全面清理各类不必要证明。推广“深港南山通”跨境通办，扩展国际化服务、增值服务和跨域合作。到 2030 年，“高效办成一件事”场景数超 60%，“零跑动”事项覆盖率达到 98%。

专栏 10 社会治理数字化重点项目

政务云上大厅：建设融合虚拟现实、人工智能的三维数字政务综合体。通过虚拟现实技术，复刻区政务服务中心布局，提供智能导航、远程导办和政策解读服务，实现“线上导览”与线下服务无缝衔接。集成 VR 全景办事场景，支持企业群众“沉浸式”体验办事流程，实时查看窗口排队情况和材料准备要求。开发“边聊边办”功能，结合企业画像提供实时政策咨询和办理指导，实现“政策找人”全覆盖。

无证明城区：针对证明材料种类繁多、重复提交等典型问题，全面清理循环证明、重复证明、无法律依据等各类不必要证明，切实做到没有法律法规规定的证明事项一律取消，对确需保留的证明事项，采用线上申请、数据共享、部门核验、告知承诺等方式，让“数据多跑路、群众少跑腿”，实现企业和群众办事时免于提交或无需重复

提交相关的纸质证照证明材料。

数智政务门牌：全面整合优化全区职能部门、街道、社区等基层政务服务和基层治理事项，打造南山区数智政务门牌精品服务，推动实现政务服务线上线下融合和向基层延伸，满足就近办、视频办、帮代办、全渠道网办指引等多种服务诉求。通过图文攻略、音视频交互等形式，让群众一看就会、一键就办，打造政务服务“最后一米”的数字化载体，形成智慧便捷、公平普惠的基层数字化服务体系，实现政务服务由“窗口”到“家门口”的延伸“数智政务门牌”服务。

智慧审批系统：重构现有政务服务审批系统，构建“智能审批中枢”，整合人工智能、区块链和隐私计算技术。引入大模型实现审批规则标准化，对高频事项进行智能核验，自动生成审查报告和整改建议，大幅缩短人工复核时间。开发“带图智能审批”模块，应用图形解析和指标自动核算技术，在现场勘验、图审等环节实现设计方案智能审查。

二、营造公平公正市场服务环境

探索商事调解登记制度改革，构建“三调联动”格局促进矛盾纠纷多元化解。加大商业秘密全链条保护力度，严厉打击侵害新技术、新产业、新业态的商业秘密侵权违法犯罪行为，构建多方共建的协同保护机制。优化行政执法监管模式，推进“综合查一次”和分级分类执法，推动执法监督码应用，构建“精准服务、无事不扰”涉企执法新模式，统筹开展规范涉企行政执法专项行动。支持企业完善合规建设，为企业提供合规风险系统分析及应对策略指引，加强企业涉诉风险提示，防范化解企业常见类型法律风险。

三、深化普惠便捷民生服务供给

进一步完善基本公共服务体制机制，全面实现基本公共服务常住人口全覆盖、基本公共服务水平区域均衡。发展普惠性非基本公共服务，健全住宿、饮食、消费等生活服务网络，优化休闲、娱乐服务设施。丰富高品质公共服务供给，聚焦公共卫生、教育、

养老、就业、社保等重点领域，推动服务模式向精准化、智能化升级，深化卫生、教育、养老、文旅等数字化应用场景，提供有深度、有温度、有速度的数字化民生服务供给。加码数字化生活普惠共享，围绕市民“衣食住行”需求，丰富数字穿戴、数字商圈、数字文娱等智慧服务供给，创新发展数字体育等新业态。

第十一章 坚持推动社会主义文化繁荣兴盛， 打造彰显新时代文明的魅力城区

坚持社会主义核心价值观，弘扬改革开放精神、特区精神，激发全民文化创新创造活力，打造优质文化品牌，举办精品体育赛事，推动文化、体育、旅游、娱乐产业融合发展，构建“文明引领、文体繁荣、产业融合”三位一体文化发展格局，建设彰显文化软实力的现代文明之城。

第一节 塑造更具引领力的城区文明

一、弘扬新时代特区精神

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全用党的创新理论武装头脑、教育人民、指导实践工作体系，巩固壮大奋进新征程的主流思想舆论。秉持开放多元、兼容并蓄的城市文化，大力弘扬改革开放精神，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干特区精神，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，引导干部群众进一步提振改革开放创新发展的精气神，勇闯文化改革“深水区”，争当文明标杆“先行者”，激发城区文化创新创造活力。开展赓续特区精神主题系列活动，把社会主义核心价值观融入南山社会发展各个方面，为南山高质量发展凝聚起强大

的精神动力和奋斗合力。支持高水平制作一批多主题全维度的专业内容作品，持续提升主流舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

二、持续提升市民文明素养

深入践行社会主义核心价值观，加强社会信用体系建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，挖掘道德模范、最美少年等先进典型，广泛宣传南山好人好事的榜样形象，全面提升城市文明程度。推动人人参与、人人共享的文明创建机制，深化拓展“1+8+110+N”新时代文明实践阵地功能，做优“邻里书香节”“我们的节日”等基层品牌，广泛开展科普教育、文化传承等活动，打造一批扎根基层、服务群众的文明实践项目。围绕外事、应急、绿美、文体等领域，打造专业化、科技化志愿者队伍，促进志愿服务与城区发展深度融合，让文明行为内化为市民的生活习惯和价值追求。

三、扩大城区传播力影响力

持续提升城区品牌和传播理念，铺设“官方+个人”海外社交媒体矩阵，全面提升城区传播效能。深入实施“南山故事”传播工程，支持建设“创新南山”国际传播中心，建设传播平台账号矩阵，加强区域国别研究，高标准创制系列化多主题形象短视频精品，探索与国外传播平台机构、知华友华媒体的合作，培育跨境新媒体创作团队，发动辖区外籍人士参与“国际传播志愿者”计划，提升城区知名度。依托南山国际化交流中心等平台，发挥

全省首批“INFO Guangdong 国际社区信息服务点”的带动作用，深度链接海量权威信息库与特色项目，精准服务南山国际社群。加强公共场所公示语英文标识建设，进一步提升英文标识规范化水平，营造良好的国际化语言环境。

第二节 建设更为精彩繁荣的文体事业

一、绘就绚丽多彩文化事业

加大高品质文化活动供给，高水平举办民乐演出汇、新年音乐会、周末音乐会等公共文化活动，加强与国内外知名博物馆交流互鉴。促进优化公共文化服务体系，推动构建大剧院、小剧场、新型演艺空间等覆盖多形态演艺演出活动的演艺场馆体系，建设更多“小而美”新型公共文化空间，推进深圳歌剧院、蛇口山音乐公园等重点设施建设，加快建成东晋遗址博物馆、国乐空间等文化设施。深化“三馆一校一中心”改革，完善博物馆、文化馆等运营管理机制，强化场馆展览内容、活动策划、服务配套等建设，探索差异化发展路径，推动文化场馆综合体从单一的表演空间转变为多元化的文化体验中心。提升文艺精品原创能力，实施文艺“攀峰”计划，将深圳湾文化广场、深圳保利剧院等打造为原创文艺精品孵化和交流平台，创造一批契合人民审美、满足人民精神需求、彰显南山特色的原创精品佳作。深化文化遗产保护和“焕活”，结合科技手段做好南头古城垣、赤湾左炮台、天后

官、宋少帝陵、陈郁故居等文物保护和利用，创新实施“非遗三在”，让市民更好地感受文化遗产魅力。

二、推动体育事业蓬勃发展

坚持“办赛事、办城市”，推动打造赛艇系列赛事、大沙河龙舟赛、南山半马等品牌标杆赛事。系统推进“文体新境”行动，对全区文体场馆进行统筹规划，新建、改扩建相关场馆，优先考虑布局冰上运动馆、棒球场等。完善全民健身公共服务体系，推动体育设施与公园、景区、绿道等公共空间有机融合，多种主体多种模式建设都市型、楼宇型等“碎片化”体育场地设施，推动群众体育活动、全民健身服务全地域覆盖、全龄化参与，举办全民健身体育赛事。提升竞技体育综合实力，重点发展基础大项、“三大球”“三小球”等项目，加强体育后备人才培养，不断巩固提升竞技体育核心竞争力。

第三节 壮大深度融合发展的文商旅体新业态

一、打造时尚文化样板区

打造南山特色“时尚+”IP，培育本土高端时尚品牌，加快推进设计、打版、生产、辅料、销售等时尚产业上下游布局，推动荔秀时装产业专业化、品牌化发展。深度延续VOGUE活动与南油服装产业的品牌热度，通过搭建时尚产业交流平台、举办本土时装设计大赛、开展时尚文化主题展览等方式，吸引更多时尚资

源汇聚南山，营造时尚城区氛围。推动传统产业与创意设计融合发展，贯通“创意设计－智能制造－品牌营销”全产业链，鼓励企业开发更多具有文化内涵的时尚潮流产品，推动产业向价值链高端攀升。大力发展时尚跨境电商，支持服装、家居、鞋履等企业扩大 B2B 出口规模，探索跨境电商海运出口等便利化模式，充分释放产业新业态发展动能，营造开放包容、活力创新的时尚城区氛围。

二、打造新型体育消费先行区

持续做强赛事经济新引擎，结合票根经济、赛事直播等培育线上、线下消费场景，推动赛事衍生品开发，聚焦“科技+体育”“海洋+体育”特色，打造高能级赛事矩阵，构建“赛事平台－商业配套－服务链条”生态体系。建设电竞馆、虚拟体育馆等数字体育场馆，攀岩馆、滑板场、滑冰场、小轮车赛场等新型潮流运动场，培育体育消费新场景。鼓励社会力量参与场馆专业化管理，引入国家级运动健将作为场馆馆主，强化赛事培训、运动康复等赛事服务保障。

三、打造现代多元旅游优选地

进一步开发旅游资源，围绕科技人文深度融合定位，推动华侨城旅游度假区、华侨城创意街区、海上世界等文旅地标升级焕新，统筹整合科技、文化、会展、消费等多种业态，打造一批特色化、稀缺性、精品型的旅游产品，重塑南山文旅品牌竞争力。持续打造邮轮旅游品牌，推进太子湾中国邮轮旅游发展试验区建

设，依托过境免签政策，联动“船港城”一体化运营，以邮轮为纽带串联海丝文化、海防文化等，打造集“船、港、城、游、购、娱”为一体的滨海旅游业态。推动邮轮母港与前海片区、南头古城等商圈联动，优化“海上看深圳”旅游路线，构建“邮轮+研学”“邮轮+亲子”“邮轮+会展”“邮轮+演艺”等旅游产品体系，开发一批岸上游精品线路，打造“船岸一体”的沉浸式旅游体验。探索电动垂直起降飞行器（eVTOL）开展城市观光、航拍航摄等旅游消费，结合人工智能技术开发特色主题航线，打造沉浸式、科技化低空旅游新体验。到2030年，全区旅游接待总人数达到2800万人次，实现旅游业总收入达到450亿元。

四、打造文娱产业发展标杆

大力发展文娱产业，建设数字创意产业引领区，支持在智恒产业园等园区运营微短剧公共服务中心，推进游戏、动漫、设计、影视、音乐等产业一体化发展。依托深圳（南山）游戏创新发展中心及广东（深圳）游戏企业服务中心，建设专业化游戏产业园区，打造游戏产业公共技术研发平台和服务平台，集聚一批游戏创作、设计、美术、音乐、技术等外包服务企业，促进游戏产业链、创新链、人才链融合发展。深化游戏与AI、文旅、潮玩等产业融合创新，支持在华侨城、后海、海上世界、邮轮母港、南头古城、深圳湾公园、大沙河绿道等片区，打造海上装置艺术、“无人机+灯光秀”、时尚运动街区、沉浸式演艺、街头演艺、游戏电竞嘉年华等文体旅商融合新场景。依托南山区综合性国际

服务平台（Go Global），优化游戏出海服务体系，支持数字内容分发平台、游戏媒体平台、游戏出海平台等关键创新载体建设。推动“电竞+”产业发展，支持“电竞粤超”等具有全国影响力的原创品牌赛事在南山举办，持续招引国内外头部电竞俱乐部、电竞赛事和电竞研发机构落地，促进精品电竞游戏创作生产。到2030年，全区游戏电竞产业营收规模超1000亿元。

专栏 11 文体事业重点项目

加快深圳歌剧院、蛇口山音乐公园、东晋遗址博物馆项目、国乐空间、深圳歌剧院北区、蛇口渔港升级改造工程一期、南山街道文体中心、大沙河文体中心升级改造等项目建设。

第十二章 不断丰富“民生七优”内涵外延， 构建全生命周期的民生服务体系

坚持以增进人民福祉为出发点和落脚点，健全覆盖全人群、全生命周期民生制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快构建优质均衡的公共服务体系，让居民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，打造更高品质的“民生七优”城区。

第一节 率先实现“幼有善育”

一、加快建设生育友好型社会

倡导尊重生育社会价值，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任，树立新时代婚恋观、生育观、家庭观，培育向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。优化生育支持政策体系和激励机制，完善生育保险、休假及补贴等政策，建立政府、用人单位、家庭等多方分担的生育成本分担机制，为家庭提供科学育儿指导与资源支持，减轻家庭生育负担。加强妇女和儿童健康服务，优化妇幼健康就诊流程，推进生育友好医院和儿童友好医院建设，提升生殖健康服务能力，推进生育全程医疗保健，逐步提高公共场所母婴设施覆盖率。到 2030 年，全区所有助产

医疗机构建成生育友好医院，提供儿童医疗保健服务的医疗机构90%以上建成儿童友好医院。

二、扩大多元托育服务供给

推进“托幼一体化”建设，鼓励引导所有符合条件的幼儿园充分利用现有场地资源开设2-3岁托班，重点打造深圳湾、西丽湖等片区托幼一体化共同体，有序扩大幼儿园托班服务规模。扩大普惠托育服务供给，坚持“国企引领、托幼一体、医育结合、社区嵌入”，通过“公建民营”“民办公助”等模式，实现托育服务设施社区全覆盖，引导更多已备案社会办托育机构向普惠转型，打造“家门口”高质量社区嵌入式普惠托育服务网络。积极引导和规范社会力量举办专业化、特色化的中高端托育机构，推动形成“政府引导、多方参与、市场补充”的供给格局。落实托育机构质量评估机制，充分联合各职能部门依职依规加强托育机构综合监管，促进托育服务行业向规范化、高质量发展迈进。至2030年，全区实现有条件幼儿园托幼一体化全覆盖，3岁以下婴幼儿入托率提高6.5个百分点。

第二节 率先实现“学有优教”

一、高质量推进立德树人

推进大中小幼思政一体化建设，健全德智体美劳五育融合培养体系，完善体教融合、艺教融合、卫教融合、科教融合等举措，

深化家校社协同育人“教联体”建设，促进学生身心健康成长。推进多元共治，提升基础教育治理效能，完善数据贯通、课程衔接、师资共享、资源集中、评价协同五大机制，构建平安和谐教育生态。深化课程教学改革、评价改革促进育人方式根本变革。推进“科研机构－企业－学校”协同共育，构建创新人才贯通式培养体系。弘扬和践行教育家精神，筑牢师德之基，强化人才储备，打造引领教育改革发展新时代名校长名教师队伍。

二、高标准构建全链条教育体系

做好学龄人口峰谷变化预测，以区域统筹、学段统筹的思路推进教育资源规划布局，建立与人口分布相适应、与主体功能区相匹配、与产业发展相对接的基本公共教育服务供给机制。持续实施“百校焕新”行动，以空间重构推动育人方式重构，打造以内涵式高质量发展为导向的南山“十好”学校。构建从学前教育、义务教育、高中教育、高等教育、特殊教育、职业教育、终身教育、民办教育全周期、全链条、高质量衔接的教育生态。深化学前教育优质普惠发展，培育南山区幼儿园高质量发展共同体。推动义务教育实现更高水平的优质均衡发展，促进优质教育资源从“均衡覆盖”向“精准供给”升级。促进高中阶段学校多样化发展，实施新一轮“登峰计划”，构建分类办学、普职融通、科创引领的高中教育新生态。推进特殊教育融合发展，构建覆盖学前至高中全学段的特殊教育体系，实现残疾儿童青少年教育100%全覆盖。提升职业学校关键办学能力，探索支持外商举办职业技

能培训机构，引进国际先进课程，深化校企合作与普职融通，打造南山职教特色品牌。推进民办教育高品质发展，支持民办学校引进国外优质教育资源，开展国际课程合作、学生交换项目等，提升办学层次。促进高等教育和基础教育深度合作，支持深圳大学、南方科技大学、深圳职业技术大学等高校特色化发展，构建贯通大中小学幼的一体化创新人才培养体系。推动学习型社会建设，整合数字化社区教育平台资源，打造线上线下融合、互动便捷的学习交流社区，打造“无围墙的学习之城”。

三、高水平打造教育新优势

加速 AI 赋能教育全域转型，构建“人工智能+学科”融合课程体系，依托市基础教育智慧教科研平台，推进教研、科研在业务流程、研修模式、教师学习方式的数字化转型，建设智慧教育生态系统。积极参与国际教育和科技合作项目，持续提升师生跨文化交往和合作能力，建立南山青少年国际教育精英俱乐部联盟，推进一丹中心建成国际化教育综合体，拓展与美国、加拿大、芬兰等国家合作交流，探索与高校在境外合作办学，打造高能级中外人文交流中心。

第三节 率先实现“劳有厚得”

一、提升就业创业服务效能

挖掘高质量就业增长点，增强产业体系与就业促进协同性，

释放高新技术业、先进制造业、现代服务业等新质生产力就业潜力，推动消费新热点、行业新赛道转化为就业新渠道，支持企业稳岗扩岗。持续发挥创业带动就业倍增效应，深入推进“五创联动”发挥社会化培训机构、高校及链主企业资源优势，解决重点产业和群体结构性就业矛盾，提高就业创业人员技能素养水平。支持发展新就业形态，加快推动网络零售、线上培训、互联网医疗、在线娱乐等行业的发展，为劳动者居家就业、远程办公、兼职就业创造条件。

二、健全公共就业服务体系

完善重点群体就业支持体系，拓展高校高职毕业生、产业工人、新生代农民工群体就业成才渠道，落实“百万英才汇南粤”行动计划，强化退役军人就业创业政策宣传与职业技能培训服务，建强创新创业基地，持续健全退役军人就业创业服务体系，加强对就业困难人员、零就业家庭兜底帮扶。促进就业公平与包容性增长，建设就业驿站、零工市场等载体，配套“南山就业帮”和区级线上线下零工市场建设，健全均等普惠的就业公共服务机制，加强职业指导、创业指导等就业服务人员队伍建设，升级“AI+就业服务”平台，推进公共就业服务向人工智能服务模式转变。提升劳动关系治理水平，搭建劳资纠纷“一网统管”平台，健全区－街道－社区（园区）－行业（企业）四级调解协同体系，组建覆盖广、专业强、经验足劳动争议调解队伍，实现隐患“早发现、早介入、早处置”。

三、建设多元化职业技能培训体系

围绕先进制造业、现代服务业、新兴产业等重点领域，强化新职业、新技术、新工艺实训基地建设，实施专项培训和职业竞赛促培行动，构建“政府引导、市场主导、多元参与”终身职业技能培训体系。加快建设“产教评”技能生态链，创新实施“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体职业培训，培育壮大民办培训机构规模，推动培训链与产业链有效衔接。健全技能导向激励机制，全面推进“新八级工”制度，建设技能人才展示平台，全力打造“南山工匠”品牌。建立统一的职业技能培训公共平台，整合培训资源、岗位信息，实现供需智能匹配。

第四节 率先实现“病有良医”

一、构建高质量医疗卫生服务体系

推动区属医疗机构高水平发展，加快南山区中医院、南山区人民医院旧住院楼改造、区妇幼保健院新址建设等医疗卫生重大项目建设，优化市属医院、区属综合医院、区属专科医院的功能定位，结合各医院定位实施高水平医院建设工程，打造一批现代化、特色化、差异化高水平医院。打造区域特色重点学科，聚焦神经系统、呼吸系统、骨科等具备发展优势的学科领域，努力建设一批国家级、省级、市级医学重点学科（专科）。全面提升社康机构医疗服务能力，根据辖区人口密度等因素，合理规划社康

机构布局，提升社康机构业务用房面积，重点培育皮肤科、减重门诊、口腔科、眼科、睡眠心理门诊等特色业务，完善“15分钟社康圈”，打造具有区域影响力的基层特色医疗品牌。持续引进港澳和国际资本举办国际化、品牌化合资合作医疗机构，推进前海泰康医院、太子湾医院等港澳及国际化医疗机构运营。协同建设前海国际医疗服务集聚区，推动区内医疗机构全面提升国际医疗服务水平，实现主要医疗机构均可面向境外人士提供多层次健康服务。到2030年，新增1-2个国家、省、市级重点学（专）科（含妇幼、中医、公卫等序列）。

二、打造健康中国“南山样板”

实施健康优先发展战略，完善健康卫生政策支持，重点提升公共卫生体系、慢性病综合防治、心理健康服务等，提高人均预期寿命和人民健康水平。持续提升慢性病综合防治水平，优先将慢性病患者纳入家庭医生签约服务范围，积极推进心脑血管疾病、糖尿病、肿瘤、慢性呼吸系统疾病等患者分级诊疗，依托信息化平台加强慢性病诊疗服务实时管理与控制。推进体卫融合高质量发展，鼓励医疗卫生机构与各类运动健身机构、运动康复机构、社区党群服务中心等合作建设运动健康中心，支持有条件的医疗卫生机构开设运动健康门诊、生活方式医学门诊或医学运动健康中心，构建“医学评估－运动处方－动态监测”三位一体的干预体系。鼓励开设中医特色运动门诊，打造“院内+居家+社区”联动服务，促进健康服务网络更加完善。加强体卫融合人才队伍

建设，鼓励行业协会、医疗机构、高等院校、继续教育机构等开展运动处方、科学健身、运动安全防护、运动康复相关的技能培训，全面提升医务人员运动健康服务能力，保障体卫融合可持续发展。加强心理健康和精神卫生服务，依托南山区心理服务指导中心、区安心驿站建设，加强重点人群心理健康服务、健全心理健康服务体系、建设心理健康人才队伍。完善公共卫生体系，谋划建设南山区公共卫生中心，推动区级疾控中心标准化建设，构建“五大症候群”监测体系，通过医疗机构日常诊疗数据、社康中心健康档案等反向推动疾控中心调整防控策略，实现医疗机构和公共卫生机构的深度协作，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效。到 2030 年，建成至少 2 家运动健康中心，居民健康素养水平达到 55%。

三、深化医疗卫生领域体制改革

深化以公益性为导向的公立医院改革，强化公益评估结果应用，探索以公益性为导向的绩效薪酬分配，实现社会效益和服务效能最大化。探索医院、社康与公卫机构互促共融发展模式，构建“公卫指导－医院支撑－社康落地”协作机制，打造具有南山特色的医疗集团发展模式。探索建立医疗、医保、医药统一高效的管理模式，推进医改相关部门之间的常态化信息共享与协作，加强“三医”数据共享和业务联动，促进各项改革政策目标一致、措施协同、落地有声。优化体现知识、技术和劳务价值的医疗服务价格体系，加大对医疗新技术新项目的支持力度，完善住院以

按病种付费为主、门诊以按人头付费为主的多元复合式医保支付制度，全面推行免陪照护服务，探索多元化支付途径。

四、建设“医教研产”融合发展生态

聚焦疾病临床诊断需求和生物医药产品创新方向，支持深圳大学、南方科技大学、深圳职业技术大学等高校，联动医院、科研院所、企业等资源，以临床需求推动科研攻关，以医疗机构为平台提供创新产品的应用场景和展示窗口，实现医疗卫生事业与生物医药产业融合发展。打造区域“AI+医疗”创新生态，推进AI与医疗服务管理、基层公卫、健康产业、医学教研四大领域结合发展，依托区域健康数据中心推进医疗数据融通共享，联合头部企业探索医疗垂类大模型在居民健康管理和诊疗服务方面的应用场景，健全居民全生命周期健康管理体系，推进智慧医疗、智慧服务、智慧管理“三位一体”智慧医院建设。顺应健康消费升级大趋势，培育医疗美容、医疗旅游、互联网医疗、康复护理、医养结合、口腔医疗、健康管理等新型健康消费，加快打造一批具有竞争力的品牌服务机构。

专栏 12 南山区医疗机构发展定位

南山区人民医院：建设区域龙头医院。

前海蛇口自贸区医院：建设服务南部片区的综合医院，重点发展口腔、康养结合等消费型医疗。

南科大医院：建设服务北部片区的中西医结合双拥模范综合医院，聚焦中西医融合、医工医防结合的研究型医疗。

南山区妇幼保健院：建设三甲妇儿专科医院。

南山区中医院：建设中医专科医院。

南山区慢性病防治院：重点发展精神专科和心理健康服务。

社康机构：进一步提升基本医疗质量，做强基本公共卫生服务，做实老龄高糖孕

婴等重点人群健康管理，在社区层面开展癌症筛查、家庭医生、家庭病床等健康管理服务，实现“风险上转、康复下接”。

第五节 率先实现“老有颐养”

一、构建都市养老服务体系

优化“居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合”的养老服务供给格局。增强居家养老服务供给能力，鼓励社区和家政、互联网平台企业等上门提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务。发展嵌入式社区养老服务，推进建设“党建+”智慧养老社区，鼓励“社区+物业+养老”服务发展，打造“线上+线下”一站式康养服务平台，培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构，构建“一刻钟养老服务圈”。强化机构养老专业支撑作用，构建兜底有保障、普惠有市场、高端有选择的南山机构养老服务格局。深化公办养老机构运营体制机制改革，探索空置兜底保障床位以普惠价格向市场开放，支持普惠型民办养老机构发展。深化医养结合服务，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给，推动养老服务与医疗服务融合发展。到2030年，65岁以上老年人健康管理率达到70%。

二、推动建设老年友好型社会

推进老年友好型城市、老年友好型社区改造提质，更有效、

更积极开发老年人力资源，统筹推进设施、信息、服务无障碍化、适老化，提升老年文化体育服务质量，丰富老年人精神文化生活，积极推进老年友好型社区建设。推动“银龄行动”拓面升级，推进老有所养和老有所为结合，加强老年人就业创业服务供给，发展老年教育，积极开发老龄人力资源，支持老年人参与文明实践、公益慈善、志愿服务等事业，促进老年人社会参与，实现老有所为。

三、大力发展银发经济

创新和丰富养老服务产业模式与业态，拓展旅居养老、文化养老、健康养老等消费领域，释放银发经济消费潜力。创新多元银发消费场景，引导电商平台、大型商超等举办银发主题购物节，支持设立银发消费专区，推进智慧养老展示体验消费中心建设，支持打造银发产品和服务展示体验消费场景。培育银发经济潜力产业，围绕智慧康养、抗衰老等新业态，推动养老与生物医药、文化旅游等产业深度融合，推进医疗器械产业园创建银发经济虚拟产业园区。

第六节 率先实现“住有宜居”

一、推进“保障+市场”住房体系建设

全面实现商品房建设“严控增量、优化存量、提高质量”，构建保障型、改善型、品质型三维结构住房布局，充分衔接南山

人口、空间发展需要。多主体多渠道建设筹集保障性住房，落实“四跟”发展策略，完善“一张床、一间房、一套房”供应保障体系，优化保障性住房空间布局，探索收购存量商品房用作保障性住房，利用房票政策盘活存量房源。建立健全房地产健康发展长效机制，探索房屋全生命周期安全管理制度，加强住房租赁市场监测分析，支持房地产相关企业拓展住房租赁业务，完善住房管理机制，提升保障性住房管理标准化与精细化水平。

二、综合优化提升住房品质

立足不同群体居住需求打造南山“好房子”招牌，在西丽、南头、科技园等交通便捷、教育医疗商业配套成熟片区，重点规划建设改善型商品住房，满足家庭品质居住升级需求，在“临山滨海”景观稀缺片区及深圳湾超级总部基地等总部经济核心地段，打造高端品质型商品住房，匹配区域产业高端化发展定位。持续提高房屋居住体验，提升公共住房建设标准，大力发展绿色建筑、装配式建筑和节能建筑，推动智能家居与装修一体化发展，探索开展全屋智能项目，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平。健全房屋质量安全监管体系，探索房屋全生命周期安全管理制度，积极创新市场化房屋质量安全保障模式，市区联动推动城中村分散房源向规模化、专业化、品质化转型。

三、构建安全舒适人居空间

加强片区统筹，推进规划、设计、运营一体化，打造安全、舒适、可负担生活空间，为新市民、青年群体和外来务工人员提

供品质与经济适用俱佳的宜居住房。推广“南头古城”改造模式，通过空间改善、居民自治、文化供给等方式，在保留城中村烟火气的基础上，构建集文化、商业、居住为一体的城市综合体。瞄准青年、家庭、大学生蓝领等人群，以及数字游民等新就业群体住房需求，持续推动麻磡村等村落进行针灸式微更新与活力再造，改善服务设施水平，持续打造共生共融人才栖居生态。深化“物业服务+”融合模式，建立“党建+物业”治理体系及“基础保障+增值提升”分层服务机制，鼓励物业服务企业提升服务信息化、智能化水平。

专栏 13 南山住房事业提升重点工程

创智云城 4A、4B 栋项目、南山区龙辉龙联棚户区改造项目、山海逸居二期保障房、丽岛棚户区改造、0107 地块（后海住宅用地）、深铁熙府（赤湾停车场综合开发项目）、南山区沙河街道沙河五村城市更新单元一期项目、中海深圳湾超级总部 T207-0060、山樾湾花园（汉京花园）、一甲村和常兴新村重点更新单元、同乐车辆段上盖开发项目等。

第七节 率先实现“弱有众扶”

一、构建综合社会救助体系

聚焦“兜准底”“兜牢底”“兜好底”，健全综合救助机制，完善困难群众“主动发现—精准帮扶—动态管理—跟踪反馈”全闭环社会救助工作机制，加强低收入人口动态监测，完善主动发现和家庭经济状况核对机制，优化社会救助部门联动机制，精准提供医疗、教育等帮扶政策和资源，完善兜底保障动态管理机制，

提升最低生活保障等保障标准。完善多维社会救助模式，健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体、社会力量为补充的分层分类社会救助体系，推动社会救助从“保生存”向“防风险”“促发展”转变。

二、强化重点人群权益保障

加强对困境儿童、妇女、残疾人、精神障碍患者等重点群体的兜底保障，完善困难群众在物质、医疗、住房、教育、就业等方面的救助帮扶，构建协同配合的“大救助”体系。加强困境儿童服务机制、阵地、家庭能力建设，优化“条块结合、上下联动、多方参与”的困境儿童保护工作协同机制，加强公共设施适儿化改造，纵深推进儿童友好城区建设，支持儿童全方位参与融入城市社会生活。落实好男女平等基本国策，保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有改革发展成果，提升妇女全方位全生命周期健康服务，完善妇女参与决策和管理的体制机制，拓宽妇女就业渠道。健全残疾人分层分类社会救助体系，完善残疾人福利保障体系，加强智能化信息化残疾人服务设施建设，开发智能导盲与无障碍导航应用场景等，强化残疾人就业创业支持体系。

三、构建现代公益慈善体系

创新“慈善+”融合发展模式，加快培育更多慈善主体，支持“互联网+AI+慈善”创新，推动设立慈善信托和社区慈善基金，形成慈善组织领跑、慈善信托创新、慈善基金下沉的多元慈善格

局，提升慈善信托质量和规模。健全慈善激励机制，完善慈善捐赠数据统计和发布机制，促进物质奖励与精神激励相结合，激发有意愿有能力的企业、社会组织及个人投身公益慈善的积极性。促进和规范公益慈善事业发展，完善慈善资金监督管理机制，加强慈善行业自律，健全慈善组织以章程为核心的法人治理结构和自我约束机制，增强公益慈善透明度、公信力。提升公益慈善活动影响力，依托“中华慈善日”“深圳慈善月”等主题活动，大力弘扬新时代慈善文化，讲好慈善南山故事，积极营造人人参与慈善的社会氛围。

第十三章 持续深入践行“两山”理念， 打造全面绿色低碳转型先锋城区

坚持绿水青山就是金山银山发展理念，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续健全绿色低碳发展体制机制，加快经济社会发展全面绿色转型，形成人与自然和谐发展现代化新格局。

第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

一、健全碳排放双控制度体系

实施强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，修订完善绿色低碳及新能源产业扶持措施，加快构建与碳达峰碳中和要求相适应的政策体系。强化碳预算评价结果应用，做好预算目标动态调整，引导区内碳生产力水平持续提升。建立科学、规范、合理的绿色低碳企业认定规则体系，探索建立健全企业气候信息披露制度，实施政府投资类建设项目碳排放全过程管理。推行固定资产投资项目碳排放评价制度，引导提升新上项目碳生产力水平。加强碳排放权交易监督管理，探索建立重点产品碳足迹核算标准，推动能耗双控向碳排放双控转变。

二、加快建设新型能源体系

推动能源结构清洁低碳转型与基础设施智能可靠升级，建设清洁低碳、安全高效的新型能源体系。推动电源供应结构绿色低碳，在前海、西丽站等交通枢纽推广薄膜光伏等新技术应用，支持分布式光伏“宜建尽建”，以园区、公共机构、城中村改造、交通运输基础设施等为重点，扩大“光伏+”多元化应用，鼓励开展建筑光伏一体化（BIPV）建设。打造安全韧性数字电网，进一步构建坚强柔性主网架，全面完成电网数字化、智能化改造，加快推进妈湾电厂燃煤发电机组升级改造项目、南山热电厂退役配套电网项目建设，在后海金融商务总部、深圳湾超级总部和西丽湖国际科教城、蛇口片区等打造供电可靠性样板区，探索“智能化”“集成化”新一代智能变电站建设。持续推进充电基础设施适度超前建设，挖潜公园、文体设施、交通设施、市政基础设施、工商业建筑物等停车场（库）资源，将充电设施建设纳入老旧小区综合改造和产业园区绿色低碳改造。

专栏 14 能源供应体系重点项目

支撑性电源项目：（1）妈湾电厂升级改造煤电环保替代一期工程：建设 2 × 660MW 超超临界燃煤机组。（2）妈湾电厂升级改造煤电环保替代二期工程：建设 1 × 660MW 超超临界燃煤机组。（3）妈湾电厂气电升级改造二期工程：建设 1 台 H 级燃气蒸汽联合循环调峰发电机组

清洁电源项目：（1）妈湾电厂温排水区海上漂浮式光伏项目。（2）“第六立面”分布式光伏项目

电网重点工程：（1）500 千伏新建项目：深圳 500 千伏前海输变电工程。（2）220 千伏输变电及配套工程：新建 220 千伏白石洲、松湖、深圳湾、航海、妈湾二、铲湾二、西乡迁建站 7 座变电站。扩建 220 千伏星海、仙茶 2 座变电站。（3）110 千伏配电网及配套工程：新建 110 千伏变电站西丽二、白石北、大新、红花岭等变电站 10 座。

油气重点工程：（1）南海油田勘探：惠州 26-6 油田开发项目、西江 24 区

开发项目、番禺 10-4 油田开发项目。（2）南海天然气登陆深圳项目（崖 13-1 海管 - 深圳西部专线海底管道工程）：新建 1 条海底天然气管道，将崖城 - 香港管道天然气接入深圳妈湾电厂。

三、实施重点领域碳达峰行动

加强对重点用能和碳排放单位的管理和指导，支持企业建设能耗和碳排放在线监测系统，综合运用数字化手段提高数据时效性和准确性。规范推进企业碳预算编制工作，提升碳排放管控智慧化水平。积极构建绿色制造体系，完善支持绿色低碳新产业新业态发展的商业模式和政策环境，持续培育国家级绿色工厂、绿色供应链管理企业、绿色设计产品。打造绿色低碳场景应用，按行业分领域协同推进既有建筑节能改造，推动后海、深超总片区等重点区域开展超低能耗、近零能耗建筑项目建设，推进“零碳公园”“负碳公园”建设，形成一批具有引领效应的低碳、近零碳项目。

第二节 持续提升生态环境品质

一、深入推进污染防治

全面落实精准科学依法治污，加强污染治理与环境风险防控，强化区域协同共治，共建高品质生态空间。深入推进污染防治攻坚，持续改善环境质量。打好蓝天保卫战，加强扬尘污染源、工业源、移动源管控，推进挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物协同减排、PM_{2.5} 和臭氧污染协同治理。打好碧水保卫战，深入推

进幸福河湖建设，加强河流水质监测监管，确保入海河流、入库支流达到考核要求，饮用水源水质保持稳定。打好净土保卫战，加强土壤污染源头防控，落实固体废物综合治理行动，确保重点建设用地安全利用得到有效保障。打好宁静城市保卫战，强化施工噪声、社会生活噪声管控。加强重点行业企业新污染物治理，鼓励重点行业企业实施有毒有害化学物质替代和排放控制。到2030年，PM_{2.5}年均浓度低于18.5微克/立方米。

二、健全生态环境治理体系

推动生态环境智慧监管能力建设，强化绿色金融市场化激励作用，驱动生态环境治理效能整体提升。创新生态环境监测新技术，持续推进环境感知网和生态监测网建设，深化数字孪生、大数据、人工智能等数字技术应用，探索生态环境监测、监管新技术，拓展生态环境智慧监管应用场景。发挥绿色金融对生态保护作用，支持金融机构创新开发排放权质押贷款、可持续发展挂钩贷款、碳减排挂钩贷款等绿色信贷产品。推进环评与排污许可协同审批新模式，全面开展环评与排污许可审批“两证衔接”改革工作，探索两项行政许可事项“一口受理、同步审批、一次办结”的审批新模式。

三、构建山水林田湖草生命共同体

筑牢自然生态防护屏障，严守陆域、海洋生态保护红线，夯实“五片、四带、三廊、织网”生态保护修复格局，着力提升生态系统稳定性、连通性和多样性，提升生态系统水土保持功能。

强化陆海统筹保护区域性重要生态要素，加强对华侨城国家湿地公园、红树林湿地、内伶仃岛自然保护区及阳台山、大小南山等重要生态节点的保护与管理，建设“城市绿肺”，贯通“城市通廊”，共建“城市阳台”。加强自然资源保护与生态修复，健全区域空间生态环境影响评价全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理体制机制。对自然保护地和生态保护红线重点问题开展全覆盖常态化监控，加强多部门联动执法，严厉打击破坏生态违法犯罪行为。落实水土保持空间管控，推进山水林田湖草一体化保护和系统治理。打造生物多样性共生地，搭建生物多样性和健康因子监测体系，探索构建涵盖环境空气常规因子、气象因子和生态特色因子的环境健康指数，推进区域重点生态系统、重要生物物种及重要生物遗传资源调查，长期动态监测生物多样性变化。

第三节 加快发展方式及消费方式绿色转型

一、推动生态产品价值转化

构建“政策引导、市场主导、要素协同”的市场化体系，建立市场化、多元化生态占用补偿机制，加强横向生态保护补偿合作。落实深圳市生态系统生产总值（GEP）核算制度，实施 GEP 巩固提升行动计划。探索生态系统自愿减排机制在海洋碳汇、绿化碳汇、水土保持碳汇等领域应用，鼓励企业购买生态系统碳汇

项目实现碳抵消。积极发展绿色金融和转型金融，率先开展碳期货、期权等具有杠杆的金融产品创新，开发碳挂钩金融产品，运用生态环境导向等开发模式，引导和鼓励金融机构、社会资本参与生态环境领域项目建设。持续推进碳资产应用，支持企业利用自身碳排放配额质押进行融资，实现碳排放权、碳足迹等绿色资产证券化流通。

二、推动消费模式绿色转型

加大消费领域绿色产品供给，倡导使用公共交通、共享交通、新能源汽车等，引导旅游景区、餐饮、酒店、商超等进行低碳转型，创新碳普惠等公众参与机制，引导公众自觉践行绿色低碳生活。发挥公共机构绿色低碳引领作用，全面开展党政机关办公场所节能降碳活动，实施高效节能改造，实现党政机关光伏发电应装尽装，新购置公务车辆新能源化全覆盖。加快发展绿色物流配送，培育壮大二手商品流通市场主体，拓宽废旧、闲置资源共享利用和二手交易渠道，推动电商平台和商场、超市等流通企业设立绿色低碳产品销售专区，推广“互联网+回收”模式，构建废旧物资循环利用体系。持续擦亮“南山区自然艺术季”品牌，依托“六五世界环境日”“国际生物多样性日”等主题宣传活动，加强生态文明意识教育、普及生态科学知识，营造人人、事事、时时、处处崇尚生态文明社会氛围。

专栏 15 绿色低碳重点项目

超低能耗、近零能耗建筑建设项目：综合利用自然采光、自然通风、建筑遮阳等被动式技术实现节能降碳，结合高效空调、节能照明、节能热水器、节能电梯及变压器等主动优化设备，以及可再生能源应用、碳排放管理系统与空气污染物监测等创新技术，在学校、商业中心等公共建筑一批超低能耗、近零能耗建筑项目。

前海冷站建设项目：预计“十五五”期间建成冷站装机容量 1.58 万 RT，到 2030 年累计建成冷站装机容量达到 10.19 万 RT，区域供冷负荷可达到 8.2 万 RT。

园区绿色低碳改造：通过绿色能源开发利用、综合能源系统建设、节能降碳改造、资源循环利用、绿色交通设施建设等手段推动产业园区智能化、绿色化、融合化发展。

负碳公园：在人才公园、中山公园等场景，通过调控能源开支与资源需求，平衡碳收益与碳支出，实现园区“负碳无废”。

第十四章 更好统筹高质量发展和高水平安全， 建设全时全域安全韧性城区

系统提升全域本质安全水平，加快推进市域社会治理现代化，持续推进民主法治建设，全方位构建更加安全可靠韧性城市，有效防范化解各类重大安全风险，促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

第一节 建设高水平法治南山

一、加强党对法治工作的领导

坚持党的领导，持续深入学习贯彻习近平法治思想，开设习近平法治思想研讨班，坚持以习近平法治思想为引领，推进全面依法治国，结合中央、省、市关于法治建设相关政策，研究部署法治建设各项工作任务。不断提高政治站位，把牢法治建设正确方向，把党的领导贯彻到法治建设的全过程和各方面，加强党对法治建设工作的协调督促，完善和落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责制度机制。持续强化法律法规和法治理论学习与实践，积极组织开展培训教育活动，持续加强广大干部职工对宪法、民法典、党内法规等领域法律法规的学习，提升行政执法人员法治素养和业务能力。

二、健全全过程人民民主制度体系

健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，加强财政预算、国有资产、政府债务和群众集中反映问题的监督，探索与监察、检察、审计等联动监督机制。统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，发挥人民政协作为专门协商机构作用，完善协商成果采纳、落实、反馈机制，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全和完善人民团体协商制度，发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

三、建设更高水平法治政府

推进科学民主依法决策，加强政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善政府权责清单动态管理机制，推动各级政府依法履职尽责。深化行政执法，坚持“小切口、小快灵”立法，做好《南头古城利用与保护条例》《西丽湖国际科教城发展促进条例》等立法衔接支持工作，加强规范性文件管理，及时清理不符合上位法规定、不适应经济社会发展要求的政府规范性文件，全面推进“综合查一次”，优先采用教育提醒、劝导示范、行政指导等柔性执法方式，推行服务型行政执法。强化行政执法监督机制和能力建设，结合街道综合行政执法事项调整，加强对全区行政执法工作指导监督，构建更加科学有效的行政执法层级监管机制，持续推行执法监督码制度，探索运用大数据、云计算、人工

智能等新技术提升执法监管效能，实现对行政执法全方位、全流程、常态化、长效化监督。持续深化行政复议体制改革、街道综合行政执法改革，完善行政争议多元解决机制，大力推广“基层吹哨+部门报到+调解前置”解纷工作模式。

四、创建新时代模范法治社会

深入实施公民法治素养提升行动，拓宽“全民普法”路径，健全法治宣传教育社会化运行机制，优化面向青少年等重点群体的法治宣传教育工作体系，形成区、街道、社区“三位一体”大普法新格局，推动法治教育融入干部教育、国民教育、精神文明建设全过程。优化法律援助供给，统筹行政复议、人民调解等各类法律服务资源和社会力量，建成“站式”公共法律服务中心，聚焦新业态从业者、低收入群体、特殊困难群众等重点对象，建立专业化服务团队，扩大服务覆盖面，加强法律援助队伍建设与质量监管，协助完善“调援裁诉”衔接机制，让困难群众及时获得优质法律帮助，感受到法治温暖。深度推进高端法律服务集聚，推动律师行业规模化、品牌化和专业化发展，持续推进“产业链+法律服务”模式，全面深化“法链融合”，为新质生产力发展保驾护航。到2030年，律师事务所数量超380家，律师数量超6000人。

第二节 确保城市安全运行

一、推进韧性城区建设

强化城区基础设施安全管理，推进城市电力、燃气、供水、排水管网和桥梁等城市生命线安全风险监测预警系统建设，加强城市棚户区、城中村、老旧小区与危房改造的安全监管。全面加强综合交通枢纽以及超高层建筑、大型商业综合体的安全管控，结合南山轨道建设密集的特点，适度提升隧道桥梁抗震等级与消防设施标准，增强基础设施抗损毁与应急处置能力。推动避难场所标准化改造与布局优化基本完成，提升自然灾害防治能力，持续推动地下空间防汛、超高层建筑防风、积水易涝点整治、重点防护对象防御能力提升，严格落实人员避险转移安置管理办法，提高台风暴雨、寒潮低温等极端天气下群众大规模临灾转移安置工作的规范化、标准化水平，推进人员避险转移全流程信息化应用，完善街道、工地、监管部门“三屏互联”模式，整合避难场所视频监控，构建全流程、全覆盖人员转移闭环管理体系。科学优化应急物资布局，分类分层分区储备，探索建设集应急救援、灾害救助等功能的南山区综合应急物资储备库，提升辖区应急物资储备保障能力。

二、落实安全生产责任

坚持“面上普查+重点详查”，强有力推进道路交通、建筑施工、危化品、燃气、消防安全等领域专项整治，保障石油天然气长输管道安全运行，推进城中村供用电安全专项整治。加强城区易涝点、危险边坡、地质灾害隐患点监测预警，提升快速响应

科学处置能力。强化安全主体责任意识，建立企业全员安全生产责任清单，完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，大力引导企业推进设备换新、机器换人、生产换线，淘汰改造落后工艺设施设备、老旧装置，逐步推进高风险区域机器人巡检、高风险工艺无人作业。强化安全文化宣传教育，构建“1个主馆+8个特色分馆”宣教阵地，打造具有南山特色的安全法治宣教品牌，推动构建“5分钟应急科普圈”，增强全民安全意识和自救互救能力。加强安全治理与基层治理的深度融合，创新“网格+”治理模式，以社区为基本单元，深耕网格治理领域，构建“一格多元、多元联动”机制，深化“五长六岗”工作机制与“网格员+楼栋长+N”基层治理协同模式，整合楼栋长、志愿者、物业人员等力量，形成治安防控合力。到2030年，年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比重不超过0.2%，年均每百万人口因灾死亡率不超过0.4人/百万人口。

三、加强监测预警指挥能力

健全一盘棋应急响应机制，健全重大突发事件应急处置体系，做到风险早发现、早识别、早预警、早处置，全力确保社会大局稳定。拓展形成“1（区总体预案）+62（专项应急预案）+8（街道应急预案）+N（社区预案）”的全区预案体系。建设数字化预案应用平台，编制简明实用的“一页纸”预案，实现结构化拆解，探索建设数字化预案应用，更好支撑、辅助应急响应和指挥决策。强化云计算、大数据、物联网、工业互联网、人工智能

等数字技术在重大灾害事故监测预警和应急救援技术装备研发中的创新应用，加强超高层建筑消防救援、水域救援、人员搜救、应急通信、工程抢险等先进装备的推广应用，推动应急救援装备智能化、轻型化、模块化。创新推广应用“安全码”管理体系，打造具有南山特色的“一码赋安全”实战应用场景。探索建立“空地联动”双线监管模式，打造无人机应急安全巡查体系。充分发挥基层应急服务哨点、触角、阵地作用，打造一支关键时刻“拉得出、冲得上、打得赢”的“尖兵力量”。

第三节 防范重点领域风险

一、防范化解房地产风险

构建常态化风险防范化解机制，对于风险较高的重点楼盘，确保责任明确、任务清晰，对隐患早发现、早预警、早化解。压实企业主体责任，加大现场施工图合法性以及按图施工落实情况检查抽查力度，督促企业在重要工程节点主动披露项目信息等措施。加强房地产市区联动监管，与市一级形成协同机制，实现信息互通共享，及时更新进展处置情况和线索信息，主动与政法委、公安、市场监管等部门建立联动机制，共同做好群众的疏导、矛盾化解和违法违规打击等工作。

二、防范化解金融风险

筑牢源头治理防线，统筹整合部门、社区、园区、楼宇等各

类宣传资源，将“防非”宣传深度嵌入基层社会治理日常，聚焦“一老一小”等重点群体，通过多角度、全方位、立体化的宣传教育，持续提升社会公众的金融风险防范意识和能力。完善联合工作机制，围绕风险排查、线索核查、案件处置等关键环节，推动全流程标准化、体系化、精细化管理，探索具有南山特色、可复制推广的金融风险防范经验。强化科技赋能监测预警，依托省、市、区三级金融风险防控大数据平台，强化行政执法力量的现场调查与数据核验，形成“数据驱动+现场核实”的双轨模式。健全政府债务和隐性债务风险防范长效机制，强化政府债务和中长期支出责任管理，坚持遏制各类新增隐性债务。

三、坚决维护社会大局稳定

深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。保障城市能源资源供应安全，提升电力供应保障充裕度，增强电源灵活调节和稳定支撑能力，持续提升燃气安全水平，切实保障居民企业用气需求。强化粮食安全保障，完善粮食储备和应急保供机制。持续强化经济、网络、数据等安全保障体系建设，做到风险早识别、早预警、早发现、早处置，全力确保社会大局稳定。

第十五章 建立全流程全要素规划保障体系， 确保各项任务落地落实见行见效

深入贯彻新时代党的建设总要求，强化规划衔接与责任分解，推进重大项目谋划和落地，完善跨部门协同机制和动态监测评估制度，促进政策、资金、人才等要素精准供给，确保“十五五”规划目标任务顺利实现。

第一节 坚持和加强党的全面领导

一、加强党的全面领导和党的建设

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，坚决贯彻落实中央和省委、市委、区委的重大决策部署，不断增强“四个意识”、坚决贯彻“四个服从”，严明政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度，把党的领导贯穿于落实规划的全过程、各方面、各环节。全面落实《中共深圳市南山区委关于制定南山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》部署，推动经济社会高质量发展。创新党领导经济工作的观念、体制和方式方法，加强党对经济社会发展的统筹协调，健全完善党委定期研究经济社会发展重大问题机制，加强形势研判和风险管控。

二、锻造更加坚强有力基层党组织

践行新时代党的组织路线，坚持党的根本宗旨，践行党的群众路线，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通，综合运用“智慧党建”系统，优化社区人才培养机制，增强基层党建整体效应，以高质量党建推动高质量发展。充分发挥基层党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐等方面的先锋模范和战斗堡垒作用，凝聚党委、人大、政府、政协、民主党派、无党派人士、群团组织、人民武装以及全区人民力量，凝聚全区人民团结奋斗强大合力，共同推进各项事业发展。

第二节 强化规划组织保障

一、强化发展规划引领作用

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，以全区发展规划为统领，以专项规划为支撑，形成规划合力。坚持将总体规划作为政府编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定领域相关政策的重要依据。区政府各部门要组织编制重点专项规划和专业行业规划，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，形成落实本规划的重要支撑和抓手。

二、完善政策协调和工作协同机制

加强年度工作计划与发展规划的衔接，将规划目标任务分解

纳入年度工作计划，以年度计划的实施滚动落实发展规划。构建发展规划和各类政策协调协同的实施机制，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化发展规划对产业政策的引导作用。建立健全部门间信息沟通、规划统筹、联席会商、协调服务、跟踪问效等制度，形成牵头部门负责，相关部门配合的权责一致、规范有序、互相协调、运行高效协同联动机制，破除工作任务堵点难点问题，全面提升工作质效。

三、加强规划实施评估考核

完善规划实施工作机制，明确责任分工，强化评估考核，推动重点指标达成、重大工程项目落地、重大政策见效。开展规划实施动态监测分析、中期评估和总结评估，适时引入第三方评估，强化结果运用和反馈机制。健全规划动态调整机制，确需调整的按照法定程序办理。及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、监察监督、审计监督。

第三节 强化规划项目支撑

一、加强重大项目谋划储备

科学研判南山区“十五五”发展形势和实际需求，提前谋划、做好储备，加强关系全局和长远发展的重大工程项目的规划、培育和建设，提出一批要素资源有保障、可开工实施的重大工程项目。科学制定重大项目实施计划，强化项目管理和统筹协调，确

保安全生产，保障工程质量，保证建设工期，形成实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批的滚动机制。

二、提升重大项目管理水平

升级改造固定资产投资信息化平台，强化政府投资项目监管，建立完善投资项目后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。落实重大项目分级管理和目标责任制度，科学制定年度投资计划和财政预算编制计划，确保纲要明确的重大工程、重大项目有序有效推进实施。提升项目建设的全过程、精细化、标准化管理水平，严格履行项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管，运用 AI 手段增强政府投资项目评审流程自动化、项目实时预警、工地视频自动监测等功能。

三、强化重大项目建设保障

优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息、地方政府专项债券、超长期特别国债等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。抓好重大项目建设用地保障，优先保证科技创新、产业发展、教育医疗、保障性住房、交通和水务等方面用地需求。

第四节 完善宣传监督机制

一、推动公众广泛参与

广泛开展“十五五”规划宣传，增强公众对规划的认知、认可和认同。发挥社会主体作用，拓宽社会参与渠道，强化政府宣传引导，健全规划实施公众参与机制。鼓励群众通过互联网等多种方式参与规划落实、提出意见建议，积极回应社会关切，激发全社会参与建设的积极性、主动性和创造性，形成全体市民群策群力、共建共享的生动局面。

二、健全公众监督机制

完善政府向人大报告、向政协通报机制，建立人大代表、政协委员周期性参与规划实施、监督规划进程机制，充分听取吸纳人大、政协意见建议。及时公布规划实施进展，畅通公众意见反馈渠道，广泛凝聚社会各界智慧和力量，发挥社会各界对规划实施情况的监督作用。